

VILLE DE
BERNAY

PESL

projet éducatif
social et local

PILOTÉ PAR LA VILLE DE BERNAY
AVEC LE SOUTIEN DE LA CAF DE L'EURO

2024-2028

PROJET DE TERRITOIRE



SOMMAIRE



Portrait de territoire

Le cadre de vie

L'offre éducative

La jeunesse

Les familles/parentalié

1

PORTRAIT DE
TERRITOIRE

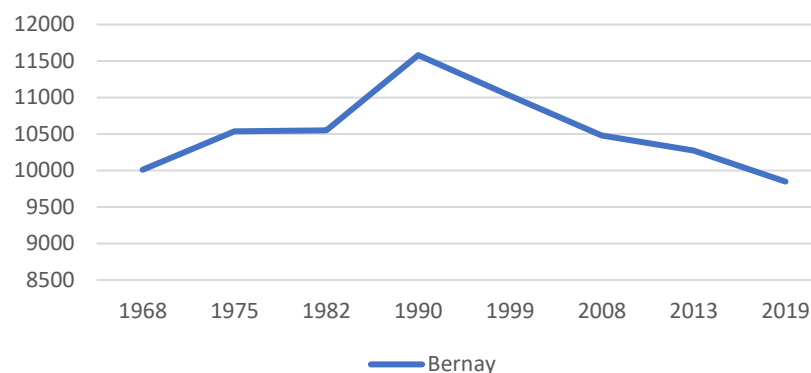


LES PRINCIPALES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE

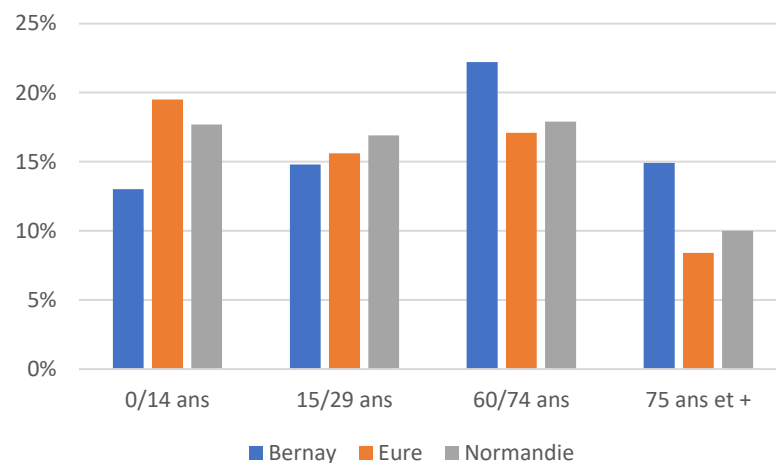
Bernay est la ville-centre de l'Intercom Bernay Terres de Normandie et constitue ainsi un enjeu d'attractivité. Cependant, Bernay est une ville vieillissante avec une part des seniors assez représentative de la population. En effet, 36,7% de la population bernayenne a plus de 60 ans, contre 25,5% dans le Département de l'Eure. Par ailleurs, l'isolement des seniors est une vraie préoccupation pour l'équipe municipale sur la commune. La commune compte également un EHPAD et une résidence autonomie.

L'évolution de la population entre 2008 et 2019 s'est faite en faveur des plus de 60 ans. Au cours de cette période, tandis que la population a baissé de 6%, la part des plus de 60 ans à elle augmenté de 30%, la part des moins de 14 ans a quant à elle, baissé de 20.6%.

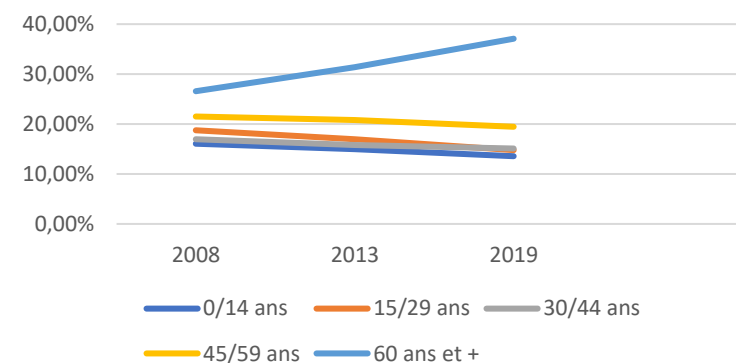
Evolution de la population depuis 1968



Répartition de la population



Répartition de la population bernayenne entre 2008 et 2019



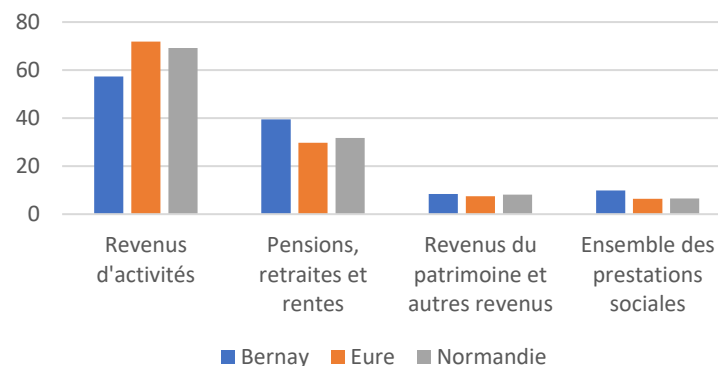
En plus d'une baisse démographique depuis quelques années qui a fait passer la ville sous le seuil des 10 000 habitants en 2019, la population bernayenne vieillit avec une baisse de 17% des moins de 30 ans en 6 ans alors que la part des plus de 60 ans a quant à elle augmenté de 13%. Cette situation pose ainsi la question de l'adaptation de l'offre de services pour les seniors. Mais elle pose également la question de l'attractivité de la commune pour revitaliser son accueil des populations plus jeunes, notamment les familles et jeunes.

FRAGILITES SOCIO-ECONOMIQUES

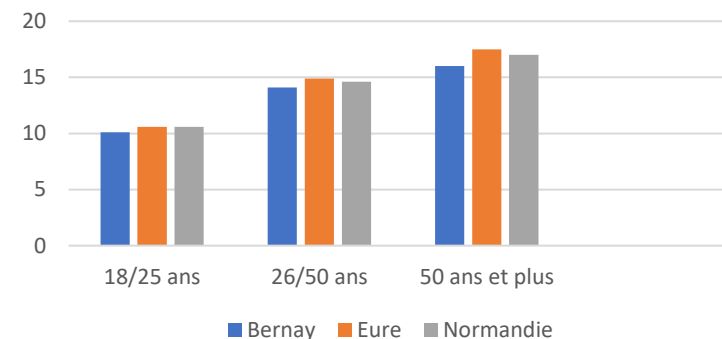
De plus, certains indicateurs démontrent une fragilité sociale du territoire. Le revenu fiscal médian est bien inférieur au département, avec un revenu disponible de 19 680€ contre 21 790€. Ce revenu baisse même à 13800€ pour les habitants du quartier « politique de la Ville ». Ainsi, la part des ménages fiscaux imposés en 2019 est de 48% à Bernay, alors qu'elle est de 58% dans l'Eure et de 54.8% en Normandie. En 2019, le taux de pauvreté sur Bernay s'élevait à 20 % (44,5% sur le BLC) contre 12,5% dans l'Eure et 13,3% en Normandie. Ce taux est d'autant plus important chez les moins de 30 ans, qui est deux fois important à Bernay que dans le Département (39% vs 19.7%).

La ville de Bernay comptait jusqu'en 2015 deux quartiers Politique de la Ville, celui du Stade et celui du Bourg-le-Comte. Depuis le nouveau Contrat de Ville, seul le quartier du Bourg-le Comte est classé « politique de la Ville ». Cette situation permet aux familles et aux enfants scolarisés sur ce quartier de bénéficier d'un programme de réussite éducative et d'actions spécifiques de soutien. Ce quartier concentre les fragilités socio-économiques avec un taux de pauvreté de 44,5% et une part des prestations sociales dans les revenus disponibles de 24,5% contre 9% pour le reste de la population bernayenne*.

Décomposition des revenus disponibles en 2019 (%)

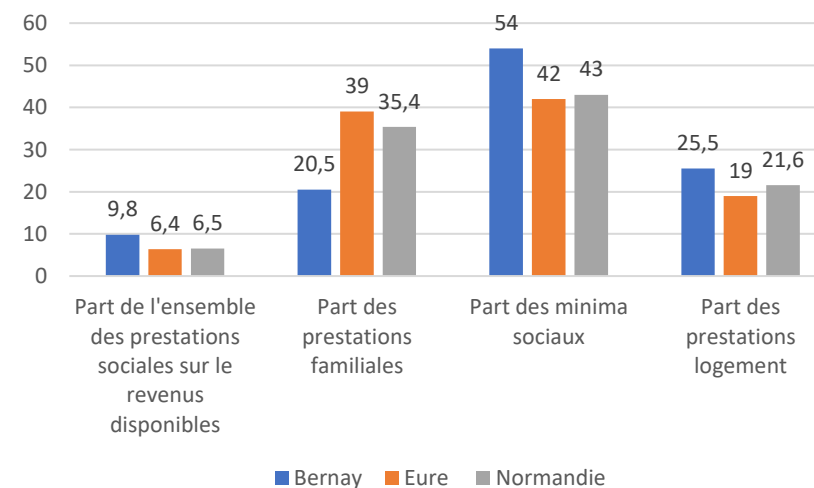


Salaires net horaire moyen (€) selon l'âge en 2020



Il est à noter que la part des prestations sociales dans les revenus disponibles est plus importante chez les habitants bernayens que dans les autres territoires de référence, avec une surreprésentation des minima sociaux,

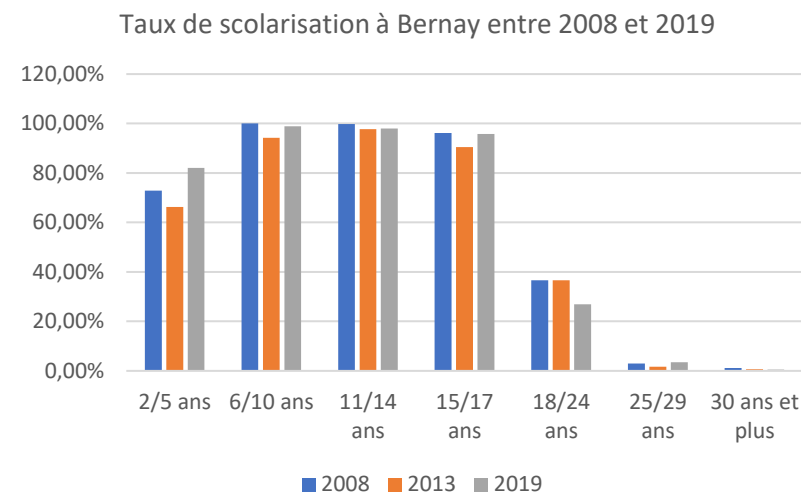
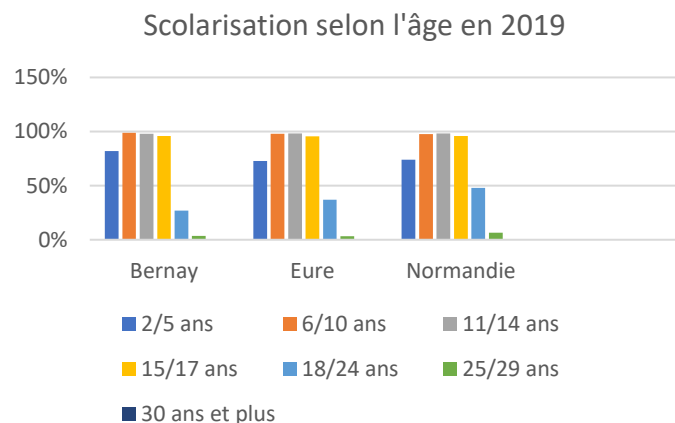
Décomposition des prestations sociales



*Normanvilles, observatoire régional des quartiers, 2022.

SCOLARITE ET FORMATION

Si le taux d'enfants scolarisés jusqu'à 17 ans est conforme aux moyennes des territoires de référence, il est à noter une évolution significative du taux de scolarisation des enfants de maternels entre 2013 et 2019, passant de 66,2% à 82%. Cette évolution peut s'expliquer par l'obligation de scolarisation des moins de 3 ans, survenue en 2018, mais pourrait également être le fruit des différents dispositifs mis en œuvre sur le territoire bernayen, tels que le dispositif TPS ou encore le Programme de Réussite Educative. Ce taux est d'ailleurs supérieur au Département (72,7%) et à la Région (74%).



Cependant, cette évolution positive est pondérée par le taux de scolarisation des jeunes de 18 ans et plus. La part des jeunes de cet âge encore scolarisés à Bernay représente 26,9% contre 36,9% dans l'Eure et 47,9% en Normandie. De plus, si ces taux sont stables au niveau du département et de la région depuis 2008, à Bernay, il connaît une baisse importante entre 2013 et 2019, passant de 36,6% à 26,9%.

Cette information peut induire un manque d'offres de formations postbac sur le territoire, favorisant ainsi l'arrêt des études.

Quant au niveau de diplôme de la population bernayenne, un tiers de la population de plus de 15 ans n'a aucun diplôme, alors que 57,3% de celle-ci a un diplôme de niveau CAP-BEP au mieux. 21 % de cette population a un niveau de diplôme BAC +2 et plus.

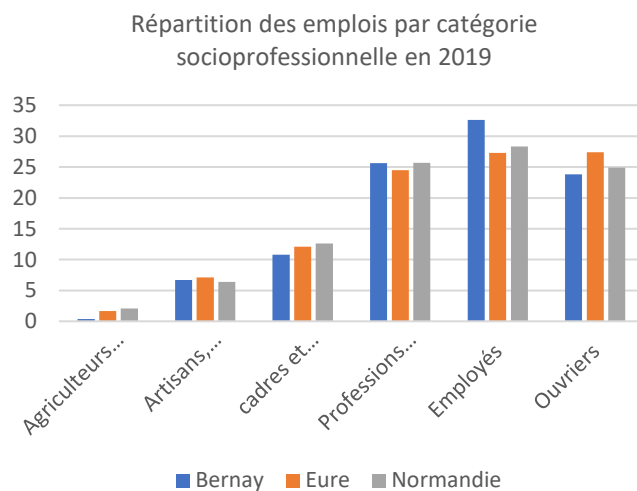
Cependant, cette situation a nettement évolué depuis 2008. La part de population sans diplôme est passée de 40,9% en 2008 à 30,2% en 2019, amélioration non spécifique à Bernay, également observée dans le département et la région.



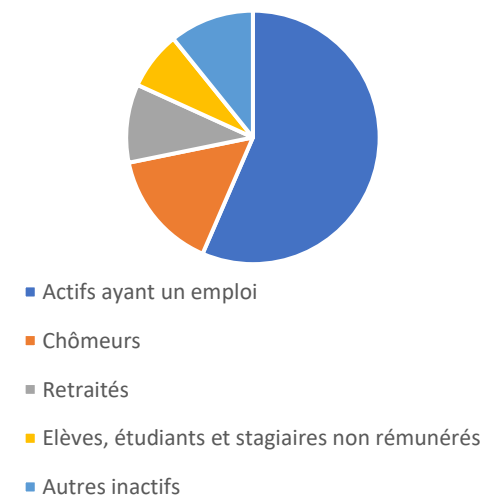
EMPLOI

En France, le taux d'activité est de 74,1% dont 64,2% de personnes ayant un emploi. A Bernay, ce taux est de 71,8% dont seulement 56,5% ont un emploi. Le taux de chômage, au sens de l'INSEE, est de 15,3%, alors qu'il est autour de 10% sur les territoires de référence. La part des retraités est, quant à celle de 10%, alors qu'elle est de 7,5% dans l'Eure et de 8,1% en Normandie.

Les emplois à Bernay concernant majoritairement les commerces, transports et services pour 37% et les administrations publiques, enseignement, santé et social pour 42,3% (notamment le Centre Hospitalier et les collectivités présentes sur la commune qui représentent les plus gros employeurs du territoire).



Population de 15 à 64 ans par type d'activité



Concernant le tissu économique, la Ville de Bernay compte environ 120 artisans et 200 PME-PMI, répartis sur plusieurs parcs d'activités. Pour soutenir cette dynamique, l'Intercom Bernay Terres de Normandie, qui porte la compétence du développement économique, accompagne la création et le maintien du tissu entrepreneurial sur le territoire. Afin de s'adapter aux nouveaux besoins des entreprises, l'intercom a créé, par exemple, un centre d'affaires avec espaces de coworking et salles de réunions, locations de boxes. Cette offre est également complétée sur le territoire par des initiatives locales privées, comme « BOBO » et « l'espace du Cosnier », proposant également du coworking en mettant l'accent sur le calme et le charme de la ville.

GRANDS CONSTATS

- Une ville-centre, principale commune d'une intercommunalité regroupant 55 370 habitants (dernier recensement de l'INSEE)
- Un enjeu d'attractivité de la ville de Bernay avec une population qui ne cesse de baisser depuis les années 90 pour passer sous le seuil des 10 000 habitants en 2019 et un solde naturel négatif (plus de décès que de naissances dans la commune)
 - Une population vieillissante avec une part de 75 ans plus élevée et en augmentation
- Un revenu moyen de la population bernayenne inférieur aux moyennes de comparaison avec un profil de la population plutôt « classe moyenne/ classe ouvrière » (parmi les catégories socio-professionnelles les plus représentées les employés, ouvriers et professions intermédiaires)
 - Une fragilité socio-économique bien présente en particulier dans certains quartiers de la ville, avec des logements sociaux représentant ¼ des résidences principales
- Parallèlement, de vrais atouts de la ville de Bernay : zone d'emploi et d'habitat, bonne attractivité commerciale

La Ville de Bernay connaît un appauvrissement socio-économique qui semble toucher particulièrement les plus jeunes, moins scolarisés et plus isolés, mais aussi dans certains quartiers de la ville, avec des logements sociaux représentant ¼ des résidences principales.

La part des familles monoparentales y est plus importante que dans le Département ou la Région. Cette fragilité socio-économique se concentre sur le quartier du Bourg-le-Comte. Néanmoins, le niveau d'habitat dégradé sur centre-ville laisse penser aux acteurs du PESL une dégradation sociale des habitants de certains quartiers du centre.

ENTENDU A BERNAY *

« Il y a un vrai patrimoine architectural, culturel, on est bien placé par rapport à Caen, Rouen, Paris ... C'est une collectivité qui se démarque »

« Aujourd'hui en matière de jeunesse, il faut se mettre d'accord sur des valeurs et une stratégie globale avec les agents et élus »

« L'objectif des diagnostics qui ont été lancés par la Ville c'était aussi d'avoir un regard extérieur en ouvrant la porte à l'innovation ! »

« Ce qu'on cherche, c'est de la cohérence, quelque chose de clair et de lisible pour les Bernayens »

« C'est la jeunesse qui fait vivre une ville »

« On a une partie des familles pauvres culturellement et socialement »

**Verbatims d'acteurs rencontrés dans le cadre des entretiens menés en 2019*

2

LE CADRE DE VIE



HABITAT / LOGEMENT

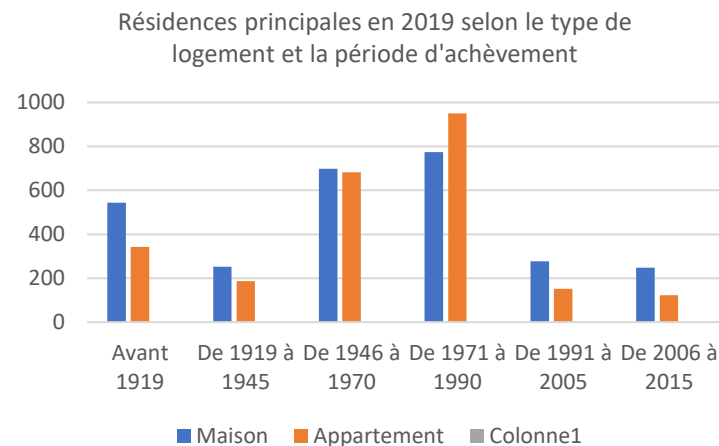
Le logement est une thématique essentielle, révélatrice des caractéristiques de la population.

Par exemple, le type de logement ainsi que le nombre de pièces par résidence mettent en lumière la présence d'une architecture plus ou moins familiale.

Un taux de vacance élevé est souvent caractéristique d'un enjeu de rénovation d'une partie du parc de logement, peu adapté à la structure de la population et/ou aux standards actuels.

Concentrant 20% des logements de l'Intercom, la ville de Bernay se dessine avec un centre-ville situé en vallée et deux quartiers et hameaux en collines. Les quartiers concentrent la majeure partie des logements sociaux et zones pavillonnaires.

Quant au centre-ville, par sa préservation architecturale historique, il abrite des logements anciens, nécessitant pour une part d'entre eux des travaux de rénovation. En effet, la moitié des logements de la commune ont été construits avant 1970 (contre 41.4% dans l'Eure et 45.8% en Normandie). Seuls 16.5% l'ont été après 1990, ce qui démontre l'état vieillissant des logements. De plus, la qualité architecturale de ce centre-ville en limite la progression du foncier.



Concernant les occupants, en 2019, Bernay comptait 41% de propriétaires, contre 65% dans l'Eure et 58.5% en Normandie. Quant aux locataires, 24% d'entre eux vivent dans un logement social (H.L.M).

Par ailleurs, le taux de vacance des logements représente 9.4% à Bernay, contre 8.4% dans l'Eure et 8.2% en Normandie. En outre, le dernier recensement mené sur le terrain, en centre-ville, n'a fait qu'appuyer ce constat statistique.

La question de l'habitat des jeunes est également une préoccupation pour les acteurs du PESL. Peu de propositions sur Bernay existent, en dehors des internats et quelques solutions d'urgence très exceptionnelles. Il est laissé à penser pour ces mêmes acteurs que les conditions de logement des jeunes autonomes ne seraient pas adaptées, seraient même dégradées.

En somme, l'appauvrissement du territoire, l'insuffisance de la rénovation du parc de logement privé et public depuis plusieurs décennies, l'absence de projets adaptés aux nouveaux besoins et à l'accueil de jeunes ménages, mais aussi la fragilité socio-économique de la population, contribuent à une situation dégradée de l'habitat. Reflet de cette situation, le patrimoine architectural public et privé a malheureusement perdu de sa superbe (décrépitude de certains monuments) faute d'investissement.

Cependant, la municipalité, en faisant le choix, notamment de s'inscrire dans le programme « Petites Villes de demain », signe une volonté claire de déployer l'ensemble des mesures à sa portée afin d'accompagner les propriétaires dans la rénovation de leurs habitations et ainsi de lutter contre l'habitat indigne et dégradé dont souffre une partie de sa population. Elle a d'ailleurs pris certaines mesures, notamment via la signature d'une convention avec la Fondation du patrimoine pour soutenir les propriétaires privés, elle s'inscrit activement dans le PDLHID en renforçant ses équipes sur le terrain.

LA MOBILITE

En termes de mobilité, l'atout majeur de la Ville de Bernay, est sa gare SNCF qui la rend rapidement accessible à Paris, mais aussi à Caen, Evreux et Rouen. En moyenne un trajet Bernay Paris dure 1h20 et les trajets pour rejoindre les métropoles normandes sont plus courts. Un peu moins de 40 minutes pour relier Bernay à Caen en train et 50 minutes pour relier Bernay à Rouen. Ainsi, ce service représente des opportunités professionnelles diverses pour les bernayens mais aussi une source d'attractivité pour le territoire.

Les transports scolaires tiennent une place importante sur la commune dans la mesure où elle concentre 3 lycées et 3 collèges. Ils représentent un flux important et sa gestion une problématique quotidienne de circulation.

Enfin, la mobilité douce est encore sous-représentée dans l'ensemble de la circulation de la ville. Même si Bernay bénéficie d'une voie verte en partie reliée au centre-ville par une voie cyclable partagée, cela ne rend pas forcément facile la pratique du vélo au quotidien.

Pour toutes ces raisons, la municipalité a ainsi décidé un grand plan de requalification du quartier de la gare, via notamment, la création d'un pôle d'échange avec la gare, le réaménagement complet du boulevard Dubus, incluant une meilleure gestion des transports scolaires et faisant place à la mobilité douce.

La commune bénéficie également de transports en commun. Une ligne régionale quotidienne relie Bernay à Pont-Audemer. De même, deux lignes de bus gratuites facilitent les démarches quotidiennes des habitants, en desservant les différents quartiers de la ville et les zones d'activités économiques. Néanmoins, une nouvelle réflexion en cours, depuis la prise de compétence de la mobilité par l'IBTN, permettra d'enrichir le service proposé aux habitants, en prenant en considération, par exemple les jeunes.

En effet, la question de la mobilité est importante sur le territoire, tant d'un point de vue physique que psychologique. Il paraît donc essentiel d'accompagner à davantage d'accès à la mobilité.

LES STRUCTURES SPORTIVES ET CULTURELLES

La ville de Bernay est riche de sa vie associative et sportive (4 associations pour 100 habitants, contre 2,5 en France). En effet, le nombre d'associations est important (plus d'une centaine) et sa vie sportive y est dynamique, avec un taux de licenciés supérieur à la moyenne française. Ceci démontre la dynamique de lien social qui existe sur le territoire. A cela s'ajoute une offre sportive particulièrement développée en direction de la petite enfance.

La ville compte trois gymnases, un stand de tir, des terrains et salle de tennis, une salle d'escalade, une salle d'arts martiaux, un dojo, une salle d'escrime, un stade d'athlétisme, un stade de football et un de rugby, une salle de tennis de table et un centre nautique intercommunal. Malgré l'importance de tous ces équipements, ceux-ci ont souffert d'un manque de maintenance et sont aujourd'hui dans un état vétuste pour la plupart d'entre eux. Cet état représente ainsi un frein à l'évolution des clubs sportifs dans le domaine des compétitions.

Par conséquent, malgré une dynamique associative sportive bien présente, celle-ci souffre d'infrastructures vétustes et non adaptées aux pratiques actuelles et à l'envie des clubs de développer leur niveau de pratique. La municipalité a su entendre cette problématique en menant un schéma directeur du patrimoine sportif sur ce mandat. Par ailleurs, elle a largement investi pour permettre à l'ensemble des habitants un accès de proximité aux structures sportives et de loisirs en créant des aires sportives sur chaque quartier. En effet, un city stade et un pumptrack ont été construits sur le quartier du Stade et du Bourg-le-Comte. Associé à cela, le site de la prairie de la Charentonne connaît actuellement un réaménagement complet offrant ainsi aux habitants des aires de fitness, un city-stade, un terrain de basket 3X3, des aires de jeux pour les enfants, un théâtre de verdure pour y accueillir des spectacles d'été et enfin un skate-park de 1100m².

Bernay compte également une Maison des Jeunes et de la Culture, un conservatoire à rayonnement intercommunal, deux associations d'arts plastiques (peinture, dessin, céramique...), une association de danse, deux clubs de sports en salle, une association de théâtre, plusieurs chorales associatives...

Cette richesse de la vie associative est un atout majeur pour la Ville qui peut compter sur une diversité de propositions pour animer sa vie locale.

La ville de Bernay anime également la vie culturelle locale au travers de ses services municipaux. Un musée des Beaux-Arts, ainsi qu'une médiathèque-ludothèque et un théâtre Le Piaf, contribuent à éveiller la culture de ses habitants. Une programmation culturelle ouverte aux habitants, avec notamment un festival d'Arts de rue « Côté cour, côté jardin ». Par ailleurs, son service patrimoine se charge de mettre en avant les atouts de Bernay, seule ville de l'Eure labellisée « Ville d'arts et d'histoire ».

LE TOURISME

Sur l'intercom, le tourisme vert est bien développé, avec plus de 280km de randonnées pédestres et équestres accessibles pour la plus grande joie de nos randonneurs. De la grande randonnée (GR) aux plus petites randonnées, notre territoire offre différentes expériences.

La ville de Bernay offre quant à elle, de nombreuses activités touristiques autour de patrimoine historique classé : église Sainte-Croix, basilique Notre Dame de la Couture, abbatiale. La commune dispose également d'un centre-ville typiquement normand avec d'authentiques bâtisses en colombages. La richesse de son patrimoine a d'ailleurs conduit la ville à obtenir le seul label « Ville d'art et d'histoire » du Département. C'est donc tout naturellement qu'elle propose une diversité d'activités culturelles avec son musée des beaux-arts ouvert depuis le XIXème siècle, son service patrimoine ou encore son théâtre Le Piaf. Elle anime également les périodes estivales à travers son festival d'arts de rue « Côté cour, côté jardin » et sa programmation « Un été à Bernay ».

La ville est dotée d'une voie verte de 13 kilomètres, permettant de relier Bernay à Broglie, 80 000 passages y sont enregistrés.

En termes d'accueil, la ville dispose de deux hôtels capables d'accueillir jusqu'à 160 personnes, mais aussi des gîtes et des chambres d'hôtes pouvant accueillir jusqu'à 66 personnes.

Par ailleurs, la commune propose à des habitants et leurs voisins, tout un panel de services de qualité : théâtre, médiathèque, ludothèque, accueil de loisirs, relais petite enfance, musée, service patrimoine, guichet unique pour les familles, multi-accueil, gymnases, dojo, salle d'escalade... En somme, un ensemble de propositions favorisant l'installation de nouvelles familles et le maintien de celles-ci sur le territoire.

GRANDS CONSTATS

Bernay bénéficie d'une gare SNCF lui permettant d'être proche des grandes agglomérations normande et de Paris. Forte de son potentiel touristique, grâce notamment à son centre-ville remarquable à l'architecture préservé, compte néanmoins aussi un nombre de logements dégradés et vétustes importants.

Toutefois, Bernay peut s'appuyer sur son offre culturelle, associative et sportive riche et diversifiée.

L'appauvrissement du territoire, l'insuffisance de la rénovation du parc de logement privé et public depuis plusieurs décennies, l'absence de projets adaptés aux nouveaux besoins et à l'accueil de jeunes ménages, mais aussi la fragilité socio-économique de la population, contribuent à une situation dégradée de l'habitat. Reflet de cette situation, le patrimoine architectural public et privé a malheureusement perdu de sa superbe (décrépitude de certains monuments) faute d'investissement.

Enfin la question de l'adaptation de l'habitat à la jeunesse se pose régulièrement dans les différentes rencontres partenariales du PESL.

3

L'OFFRE EDUCATIVE



L'OFFRE EDUCATIVE

De manière générale, la Ville accueille de nombreux établissements scolaires du premier au second degré. Elle investit massivement depuis quelques années dans la rénovation des équipements scolaires et de loisirs à destination des enfants afin de proposer un territoire de qualité en matière d'éducation. En effet, entre 2018 et 2022, ce sont XX € qui ont été investis dans le patrimoine scolaire, dont elle a la compétence.

De plus, la municipalité a choisi de mettre l'accent sur l'importance de la relation partenariale et collective dans l'éducation. Pour cela, elle a mis en place, notamment, un **conseil participatif des écoles** afin d'encourager une approche globale de la vie scolaire. Il intègre les élus de la Ville, des responsables de la vie scolaire, les directions d'écoles, les représentants de parents d'élèves et l'inspection académique.

La continuité éducative est un axe essentiel que défend la municipalité au travers de la complémentarité de ses actions, tant dans l'investissement que dans le fonctionnement. La Ville a ainsi signé en 2021 un PEDT.

LA PETITE ENFANCE (0-3 ANS)

La ville dispose d'un multi-accueil de 60 places et d'un Relais Petite Enfance. Sur ce même territoire, existe une Maison d'Assistant Maternels, une crèche d'entreprise et environ 82 assistants maternels qui viennent compléter l'offre de garde d'enfants sur l'ensemble du territoire intercommunal (dont 39 bernayens).

Un territoire meurtri de la fermeture de sa maternité

La maternité de Bernay ayant subi une fermeture confirmée en 2021, le centre hospitalier a proposé un centre gynécologique et périnatal de proximité. Ce service propose une prise en charge globale pré, per et postnatale, avec une offre de consultation étoffée et de nombreux ateliers (portage, massage...).

Par ailleurs, la ville compte quatre sage-femmes libérales.

Pour cela, la ville a répondu à l'appel à projet « 1000 premiers jours » afin d'imaginer un réseau partenarial étoffé autour du projet de naissance, pour accompagner au mieux les futurs parents et nouveaux parents.

Les missions renforcées du Relais Petite Enfance

Le relais est un service de guichet unique qui se situe au carrefour de l'offre et de la demande des familles, il recense leurs besoins.

Il apporte les informations nécessaires aux familles concernant tous les moyens de garde, qu'ils soient collectifs, individuels, privés, publics, associatifs, de la petite enfance à l'adolescence.

Il fait le lien avec le guichet famille quand la famille a plusieurs besoins selon le nombre d'enfants à charge au sein du foyer (scolarité, accueil de loisirs...).

Il met en lien les familles avec les différents services en retransmettant les coordonnées (avec accord des différentes parties, par exemple, avec le multi-accueil, avec les assistants maternels indépendants, avec le PIJ pour les gardes atypiques, avec la Protection Maternelle et Infantile, avec le Centre Médico-Psycho-Pédagogique, CAMPS...).

C'est un service qui contribue au soutien à la parentalité par une écoute attentive de la famille et de ses besoins.

La mise en place d'ateliers est également un lieu de mise en relations avec les différents acteurs de la petite enfance.

Le Relais Petite Enfance contribue ainsi activement à l'observatoire des conditions locales d'accueil du jeune enfant sur son territoire en recueillant des données qu'il évalue et analyse.

Ces données peuvent être exploitées tant par les collectivités, les partenaires que par la CAF.

Le Relais Petite Enfance de la Ville de Bernay accompagne, depuis septembre 2018, les assistants maternels dans la mise en place d'échanges des pratiques professionnelles. Cet accompagnement a pour objectif de préparer les professionnels à prendre la parole en groupe et à évoquer leurs difficultés dans la prise en charge des enfants qu'ils accueillent. 14 professionnelles ont déjà participé à ces temps d'échange.



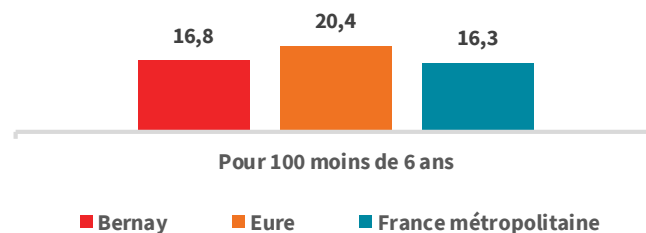
OFFRE D'ACCUEIL

Les dernières données CAF sur l'offre d'accueil par commune datent de novembre 2016. Elles permettent d'avoir une vision sur :

- Le poids de l'offre d'accueil individuel (assistants maternels) et collectif (EAJE)
- Le niveau d'activité des assistants maternels

A noter que les enfants accueillis en MAM (Maison d'Assistants Maternels) et en crèches familiales sont comptabilisés dans l'offre d'accueil individuel.

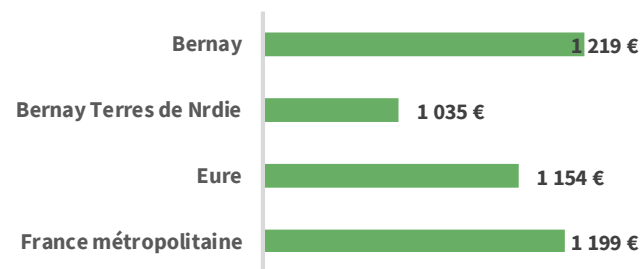
Nombre d'enfants accueillis chez un assistant maternel pour 100 enfants en 2016



Source : CAF 2016

En 2016, il y avait 16,8 enfant(s) accueillis chez les assistants maternels pour 100 enfants.

Rémunération mensuelle moyenne des assistants maternels en novembre 2016



Source : CAF 2016

En 2016, la rémunération mensuelle moyenne des assistants maternels était de 1 219 €, contre 1 199 € au niveau national.

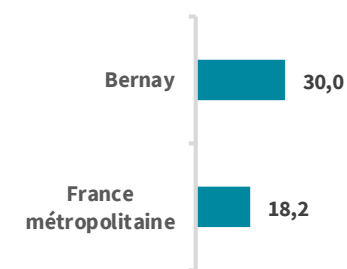
Indicateurs d'activité des assistants maternels pour novembre 2016

Commune	Nombre d'enfants par assistant maternel	Nombre d'heures par enfant en novembre 2016
Bernay	3,6	61
Bernay Terres de Nrdie	3,3	95
Eure	3,3	101
France métropolitaine	3,1	102

Source : CAF 2016

En 2016, le nombre moyen d'heures par enfant accueilli chez un assistant maternel était de 61, contre 102 pour la France métropolitaine.

Nombre de places en structure petite enfance pour 100 enfants de moins de 3 ans en 2016



Source : CAF 2016 et INSEE BPE 2016

En 2016, le nombre de places d'accueil collectif petite enfance était de 30,0 pour 100 enfants de moins de 3 ans.

UN ACCUEIL COLLECTIF QUI REPOND AUX BESOINS

La Ville de Bernay comprenait deux structures collectives (halte-garderie et crèche) qui ont fusionnées en un multi-accueil unique « Les premiers pas » rénové et composé de 60 lits. Trois critères d'accueils ont été définis : familles qui résident à Bernay, qui travaillent à Bernay et ayant déjà un enfant dans la structure. Un travail en partenariat est réalisé avec le Conseil départemental pour privilégier la mixité sociale et l'insertion sociale et professionnelle des familles. Une crèche privée « Les petits pas d'automne » composée de 20 lits vient renforcer l'offre d'accueil collectif.

Par ailleurs, des actions en faveur de la parentalité des parents de jeunes enfants sont mises en place (cf. partie « famille/parentalité ») du présent rapport.

UN ACCUEIL INDIVIDUEL EGALEMENT LARGEMENT PRESENT SUR LE TERRITOIRE

En matière d'offre individuelle, le service petite enfance fait état d'une centaine d'assistantes maternelles agréées dont 82 en activité en décembre 2018 avec la présence d'un Relais d'Assistants Maternels (RAM) qui rayonne au-delà de Bernay.

Selon les acteurs, un point de vigilance est cependant à noter avec un certain nombre d'assistantes maternelles partant à la retraite dans les prochaines années.



DES FAMILLES SATISFAITES DE LEUR MODE DE GARDE

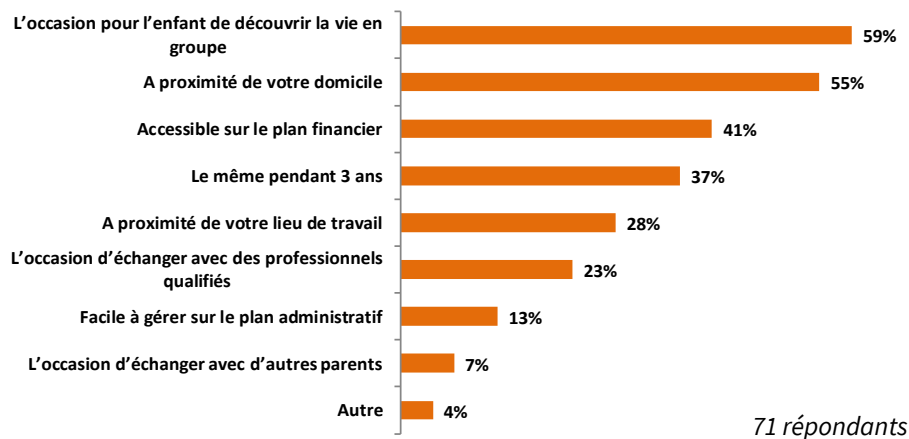
81 familles ayant des enfants de moins de 3 ans ont répondu à l'enquête. Une grande majorité d'entre elles se disent satisfaites de leur mode de garde, qui correspond à leurs besoins.

Les critères d'amélioration évoqués sont similaires à de nombreux autres territoires : horaires et tarification mais également desserte en transports en commun.

Pour les familles bernayennes, le mode de garde idéal, c'est avant tout :

- L'occasion pour l'enfant de découvrir la vie en groupe (59%)
- La proximité au domicile (55%)*
- L'accessibilité financière (41%)

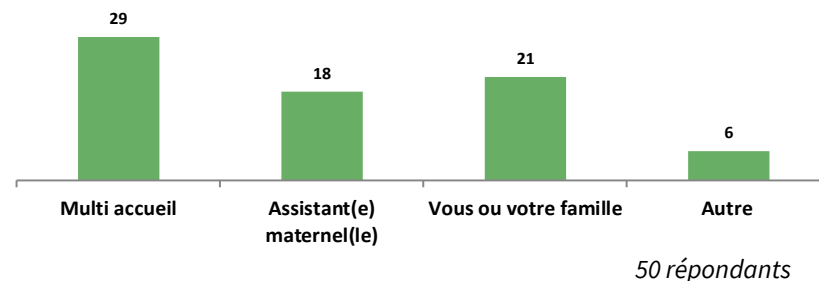
Pour vous, le mode de garde idéal est avant tout :



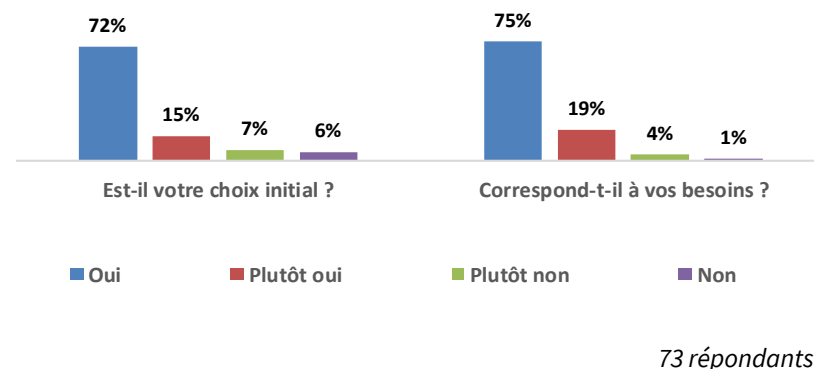
*Concernant la distance au mode de garde, la majorité des familles ayant répondu (40 familles) sont situées à 5 km ou moins de leur mode de garde. 11 familles sont situées à plus de 10km.



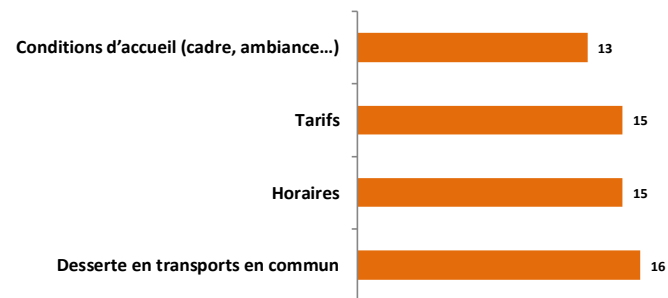
Quel est votre mode de garde principal ?



A propos de votre mode de garde...



Selon vous, qu'est-ce qui pourrait être amélioré ?



50 répondants

L'ENFANCE (3-14 ANS)

Un soutien aux apprentissages et une qualité de vie scolaire soutenus

La ville de Bernay dispose de quatre groupes scolaires primaires répartis sur l'ensemble des grands quartiers de la Ville. L'un de ces groupes bénéficie d'ailleurs du Programme de Réussite Educative, car situé sur le quartier du Bourg-le-Comte, quartier Politique de la Ville.

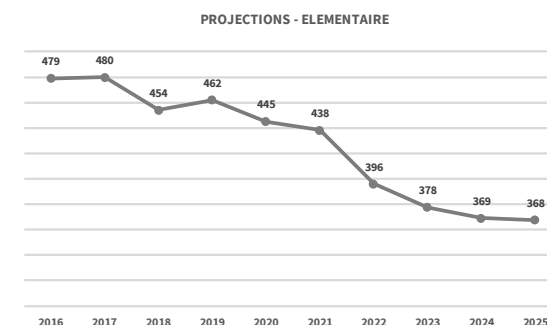
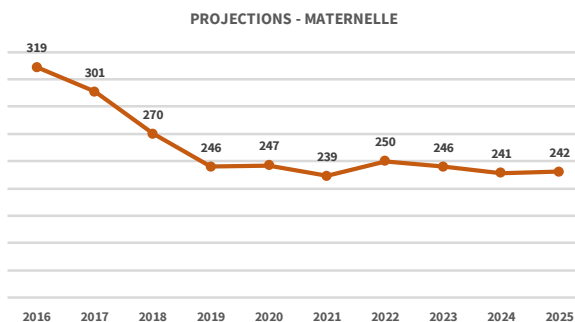
Concernant les maternelles, une école, en centre-ville, bénéficie d'une classe entrant dans le dispositif « Toute Petite Section ». Ce dispositif partenarial entre la Ville et l'Education Nationale, permet d'accueillir des enfants à partir de deux ans, et ainsi de favoriser leur réussite scolaire, en particulier lorsque, pour des raisons sociales, culturelles ou linguistiques, leurs familles sont éloignées de la culture scolaire.

Chaque école bénéficie de son restaurant scolaire. La restauration est également une compétence communale, avec une gestion en régie de la cuisine centrale. Le « bien manger et pour tous » est une priorité pour la ville, qui développe le fait maison, en respectant au mieux la saisonnalité et les circuits courts. Au-delà de cette qualité de proposition de restauration, la ville a souhaité indexer le coût du repas à la cantine sur les revenus des familles, favorisant ainsi l'accès pour tous.

Par ailleurs, pour soutenir les enseignants dans leur mission, la ville a investi dans des outils numériques interactifs, tels des tableaux et vidéoprojecteurs. Des PC portables sont également proposés pour chaque école, ainsi que des BEEBOT (robots d'apprentissage à la programmation). L'inclusion numérique doit être favorisée dès le plus jeune âge.

Malgré toutes ces mesures pour développer l'attractivité éducative de la commune, Bernay doit faire face à une baisse constante de ses effectifs scolaires.

Des effectifs scolaires qui vont continuer de baisser dans les prochaines années puis se stabiliser



Entre 2016-17 et 2019-20, à Bernay, le nombre d'élèves de maternelle passe de 319 à 246 enfants. En dix ans, les effectifs ont baissé de 23.4%.

Au vu de la démographie actuelle, et à partir de la méthode des taux apparents de passage, cette baisse devrait se stabiliser pour atteindre 242 à l'horizon 2025-26. Mécaniquement, la baisse des effectifs des maternelles sur les dernières années va se retrouver chez les élémentaires avec une baisse probable de près de 15 % d'ici l'année scolaire 2022-2023. Ce déclin des effectifs va se confirmer puis se stabiliser pour atteindre 610 élèves en 2025-2026.

LA CONTINUITÉ ÉDUCATIVE

Un soutien aux apprentissages et une qualité de vie scolaire soutenus

La ville propose un service périscolaire, ouvert de 7h à 18h30, à travers les accueils dans les écoles et l'accueil de loisirs le mercredi. Les projets éducatifs portés par ces équipes se font en lien et en complémentarité avec les projets d'écoles. D'ailleurs, afin de favoriser ce lien les équipes d'animateurs sont permanents et sont les mêmes à l'école et à l'accueil de loisirs. De nombreux partenariats, notamment avec les services culturels de la Ville, les associations culturelles et sportives, permettent de proposer un offre éducative variée et de qualité.

L'accueil de loisirs fonctionne également en extra-scolaire et accueille les enfants durant toutes les vacances. Proche de la nature, l'accueil de loisirs est situé à l'orée d'un bois qui offre ainsi un lieu d'exception pour tous les enfants qu'il accueille durant les vacances.

Pour soutenir cette qualité de vie, la ville a investi dans la réhabilitation de cet équipement, en rénovation l'ensemble de ses espaces vieillissants et offrant ainsi un endroit plus propice à l'épanouissement individuel et collectif des enfants. De nouveaux espaces ont ainsi vu le jour en 2022, comme une cuisine pédagogique.

Cette continuité éducative est renforcée par la rencontre entre les publics. En effet, en mutualisant les espaces pédagogiques de l'accueil de loisirs, le relais petite enfance et le service parentalité de la ville peuvent profiter de ces locaux et ainsi permettre à leurs publics de se familiariser avec l'accueil de loisirs.

Enfin, depuis la rentrée 2021, une offre d'aide aux devoirs a été proposés à tous les écoliers bernayens de l'élémentaire. Animée par des bénévoles, cette aide a pu permettre de consolider certains apprentissages ou mieux intégrer certaines leçons. Par ailleurs, deux écoles de quartier ont pu bénéficier d'un Contrat Local d'Accompagnement à la Scolarité, avec le soutien de la CAF et du centre social ACCES.

UN ACCUEIL DE LOISIRS (ASLH) REPENSÉ

L'accueil de loisirs de Bernay accueille les 3-17 ans le mercredi et pendant les petites et grandes vacances avec une tarification selon le quotient familial. Si la structure était « *en déclin avec une confiance des parents qui n'était pas évidente* »*, la modernisation a permis d'augmenter à nouveau la fréquentation via plusieurs chantiers entrepris :

- Locaux : sécurisation des lieux
- Fonctionnement : plus grande souplesse, passerelles entre les âges, accueil renforcé des familles
- Projet éducatif : apprentissage par l'expérimentation/ le jeu, valorisation des équipements culturels municipaux, éveil culturel, artistique, autonomie et socialisation

Le Projet éducatif de la ville aura vocation à se décliner concrètement au sein du Projet de l'accueil de loisirs, à formaliser avec l'ensemble de l'équipe éducative. De même, les ponts avec le Projet culturel de la ville seront à imaginer afin d'intégrer pleinement l'équipement au sein du projet de la ville.



*Verbatims d'acteurs rencontrés dans le cadre des entretiens stratégiques

DES FAMILLES SATISFAITES DE L'ACCUEIL

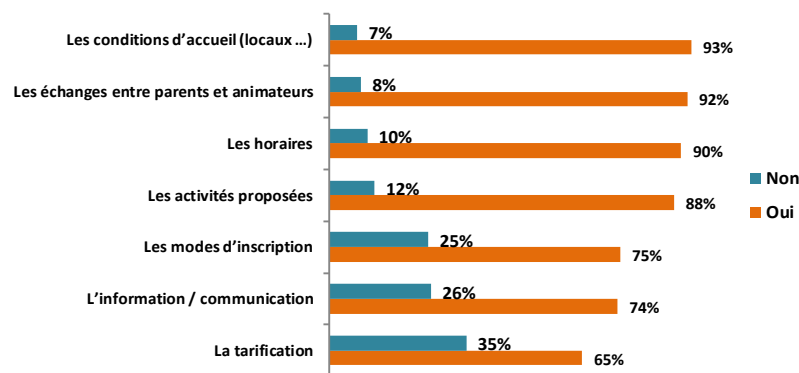
Les parents sont globalement très satisfaits de l'accueil de loisirs. Les évolutions sur les dernières années semblent effectivement avoir eu un impact positif avec des conditions d'accueil et des échanges parents/ animateurs plébiscités par les répondants.

Parmi les axes d'amélioration, c'est avant tout la tarification (31 répondants ne fréquenteraient par l'accueil de loisirs pour cette raison) qui revient mais également l'information/ la communication ainsi que les modalités d'inscription.

FOCUS

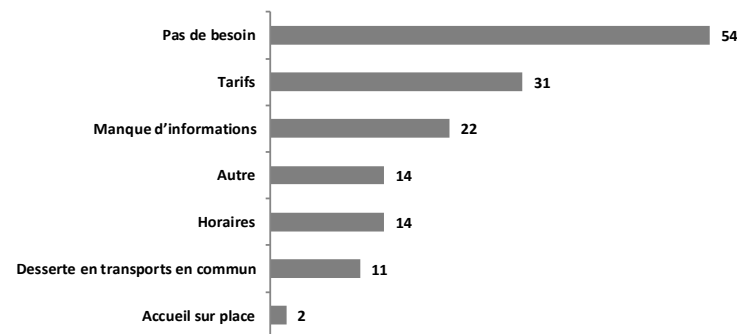
Pour les répondants à l'enquête, l'accueil de loisirs est fréquenté par 50% des enfants de 3-11 ans et 16 % des enfants de 11-17 ans avec un accueil de loisirs qui intéresse moins cette tranche d'âge : « pas de besoin », « pas intéressé », « ils sont trop grands ils ne veulent plus » ...

S'il(s) fréquente(nt) l'accueil de loisirs, êtes vous satisfaits de :



110 répondants (3-11ans)

S'il(s) ne fréquente(nt) pas l'accueil de loisirs, pourquoi ?



113 répondants (3-11ans)

GRANDS CONSTATS

- Une part d'enfants largement inférieure aux territoires de comparaison avec des 6-10 ans et des 11-14 ans d'ailleurs en baisse entre **2010 et 2015**
- Une baisse démographique des enfants bernayens qui conduit mécaniquement à une baisse des effectifs scolaires au sein des cinq écoles maternelles et/ou élémentaires de la commune :
 - Chez les maternelles, un déclin qui devrait se stabiliser pour atteindre environ 242 élèves en 2025-2026
 - Chez les élémentaires, une baisse qui va se poursuivre jusqu'en 2023-2024 pour se stabiliser à environ 368 élèves en 2025-2016
- Un Programme de Réussite éducative (PRE) signé en 2006 entre la ville, l'Etat et les différents partenaires pour accompagner les élèves des quartiers en difficulté avec un travail social dédié
- Un Accueil de Loisirs sans Hébergement (ALSH) à destination des 3-17 ans modernisé tant au niveau des locaux et du fonctionnement que du projet éducatif (sécurité des locaux, souplesse, apprentissage)
 - Une fréquentation en augmentation avec une structure qui répond mieux aux besoins des familles et aux ambitions/valeurs de la Ville

CE QU'EN DISENT LES FAMILLES

- Des familles globalement très satisfaites de l'accueil de loisirs en particulier concernant les conditions d'accueils et les échanges parents animateurs / des axes d'amélioration autour de la tarification, l'information/ communication et les modalités d'inscription

4

LA JEUNESSE / 15-25 ans



LA JEUNESSE

Lorsque les 18-24 ans sont peu représentés, cela signifie souvent que plusieurs d'entre eux sont partis ailleurs pour faire leurs études.

En outre, il est intéressant d'observer les taux de scolarisation, qui peuvent témoigner de différentes réalités. Le taux de scolarisation des 15-17 ans est un indicateur de décrochage scolaire.

Pour poursuivre l'offre éducative de l'accueil de loisirs pour les plus grands, la Ville a créé un Pôle Ados en 2019. Il propose ainsi aux 12 ans et plus de se retrouver le mercredi, samedi durant le temps scolaire et tous les jours durant les vacances. En co-construction avec les jeunes accueillis, le Pôle Ados anime des temps et projets culturels, sportifs et citoyens.

La ville accueille également sur son territoire une structure Infos Jeunes, gérée par l'Intercom Bernay Terres de Normandie. Ce service a pour mission d'informer les jeunes sur tout ce qui concerne leur vie quotidienne, mais aussi de les accompagner dans leurs projets (orientation, santé, social...). Il propose aussi deux dispositifs, le BAFA citoyen et l'aide aux permis de conduire. Concernant la vie scolaire, Bernay compte trois collèges, dont un privé. Il compte aussi deux lycées généraux et technologiques dont un privé, ainsi qu'un lycée professionnel hôtelier et technique. Une Maison Familiale et Rurale est également présente sur le territoire, ainsi qu'une antenne du GRETA.

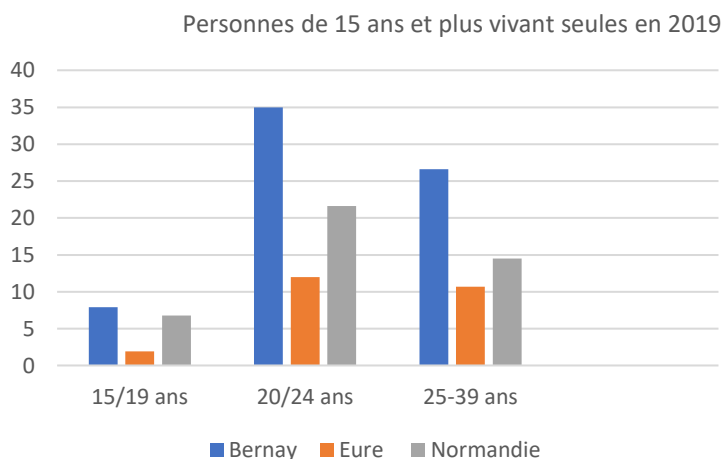
Quant aux formations postbac, il existe une offre limitée : un BTS « gestion de la PME », un BTS « Economie Sociale et Familiale », un diplôme d'état de Conseiller d'Economie Sociale et Familiale (bac +3) et un BTS « Services et Prestations des Secteurs Sanitaire et Social ».

Néanmoins, certains établissements scolaires tentent de diversifier leur offre de formation, comme le lycée privé Saint Anselme qui a développé le BTS ESF et le CESF, mais aussi ouvert de nouvelles formations, comme le bac pro « esthétique, cosmétique, parfumerie ».

Enfin, concernant l'emploi des jeunes, le territoire peut compter sur la présence d'une Mission Locale.

Le groupe de travail « jeunesse » du PESL a mis en avant un manque d'infrastructures pour accompagner les jeunes, les écouter et les guider. Il n'y a à ce jour, aucun lieu dédié aux jeunes et repéré comme tel.

Afin d'alimenter cette réflexion autour de la jeunesse, une grande consultation en direction des 12-25 ans sera menée en 2022.





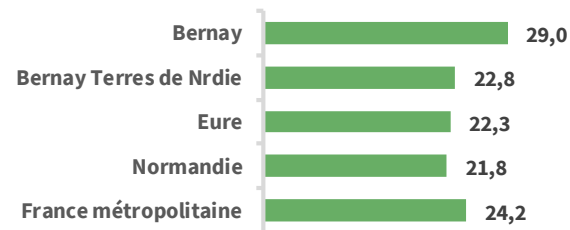
FOCUS / SPORT

L'Institut national de la jeunesse et de l'éducation populaire (INJEP) produit différentes données sur les licenciés sportifs résidant dans le territoire, qui permettent d'appréhender le dynamisme sportif d'un territoire.

Les données mettent en avant une part de licenciés sportifs particulièrement importante à Bernay. Le sport scolaire apparaît plus dynamique qu'ailleurs (l'Union Nationale du Sport scolaire étant d'ailleurs la 1^{ère} licence) mais les 15-19 ans sont également bien plus licenciés que dans l'EPCI, l'Eure ou la France.

Comme ailleurs, les inégalités de genre sont fortes dans le domaine du sport avec des licenciés sportifs qui sont principalement des garçons/hommes.

Licenciés sportifs* pour 100 habitants

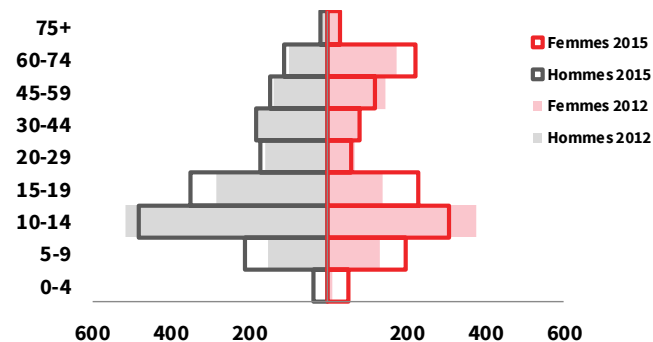


Nb total de licenciés sportifs : 3 027

Source : INJEP, 2015

En 2015, le nombre de licenciés sportifs pour 100 habitants était de 29,0, contre 24,2 au niveau national.

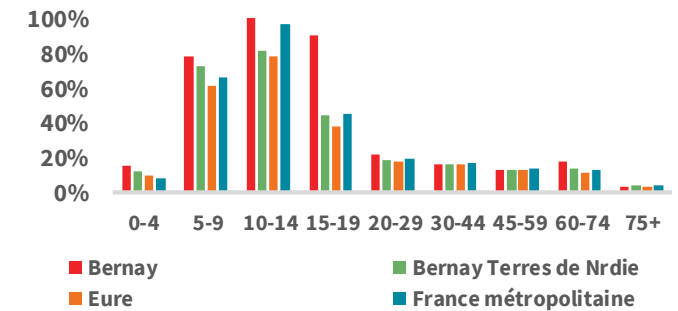
Pyramide des âges des licenciés sportifs en 2012 et 2015



Source : INJEP, 2015

En 2015, on comptabilisait 18 homme(s) de plus de 75 ans disposant d'une licence sportive.

Licenciés sportifs* pour 100 habitants par âges regroupés



Source : INJEP, 2015

En 2015, on comptait 91% de licenciés sportifs pour 100 individus de 15 à 19 ans.

Les 5 premières licences enregistrées dans le territoire

Rang	Classement territoire d'étude	Nb licenciés	Classement département
1	UNSS	752	UNSS
2	US enseignement 1er degré	271	US enseignement 1er degré
3	FF de handball	165	FF d'équitation
4	FF d'éducation phy. et évmn. volontaire	158	FF d'éducation phy. et évmn. volontaire
5	FF de la rando. pédestre	127	FF de handball

Source : INJEP, 2015

En 2015, la première fédération en nombre de licences dans le territoire était l'Union Nationale du Sport Scolaire (UNSS).

UNE JEUNESSE ENVISAGÉE COMME PARTIE INTEGRANTE DE LA VIE DE LA CITÉ BERNAYENNE

Comme de nombreuses collectivités, les acteurs rencontrés à Bernay, élus comme agents, ont déclaré avoir plus de difficultés à appréhender le public « jeune » : *« Quand ils sont à l'école on les connaît à peu près mais dès qu'il atteignent 13-14 ans c'est beaucoup plus difficile de les capter : où sont-ils ? Quelles sont leurs attentes ? », « On ne partage pas forcément la même vision de la jeunesse sur le territoire » **

Si la stratégie « jeunesse » n'est pas encore structurée, la Ville de Bernay, à travers le service enfance/ jeunesse, créé en 2016, a adopté plusieurs « parti-pris » :

- D'abord, les jeunes ont vocation à s'approprier les différents lieux de la ville et s'intégrer pleinement à la vie de la cité (ex. pas de lieu dédié envisagé) *« après l'accueil de loisirs où ils sont encore cocoonés dans un lieu dédié, les jeunes doivent ensuite s'approprier les équipements, la Cité, c'est aussi ça préparer l'avenir et rester libre ! »*
- Ensuite, la porte d'entrée culturelle/ sportive est privilégiée avec des équipements culturels et sportifs qui ne sont pas cloisonnés par publics et avec un Projet culturel devant intégrer pleinement les jeunes

A ce titre, les « RDV de la jeunesse » organisés par la Ville sont emblématiques de la stratégie de la Ville. Les jeunes invités à se rendre dans différents lieux dans une perspective d'ouverture et d'autonomie. Les acteurs déplorent, cependant, une faible participation des jeunes. La mobilisation des jeunes dans le cadre de ces RDV pourrait être un axe de travail par la suite : comment toucher les jeunes ? Comment passer par leurs propres canaux de communication ?

A noter également la présence de la Maison des Jeunes et de la Culture (MJC) en matière de culture avec un partenariat aujourd'hui très faible avec la ville.

**Verbatims d'acteurs rencontrés dans le cadre des entretiens stratégiques*

L'ENGAGEMENT DES JEUNES

48 %

Part de jeunes qui estiment que leur avis est « plutôt » pris en compte, un chiffre qui augmente en fonction du niveau d'études (diplômés d'un niveau bac ou plus se sentant systématiquement davantage écoutés que les jeunes avec un niveau inférieur au bac.) et de la situation face à l'emploi

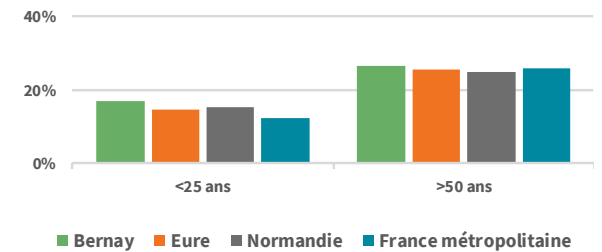
Loin des représentations stéréotypées d'une jeunesse passive, 4 jeunes sur 10 cumulent trois formes d'engagement ou plus : participation associative, bénévolat, vote, signature de pétitions, participation à des grèves, à des consultations publiques, adhésion à un parti politique... Parmi les domaines d'engagement associatifs privilégiés des jeunes on retrouve avant tout les domaines suivants : sport (37%), culture/ loisirs (20%), jeunesse et éducation (16%), social/ solidarité (15%).

UNE DIVERSITÉ DE BESOINS ET D'ACTEURS

L'accompagnement des jeunes dans leur projet de vie est un enjeu prégnant pour la ville au vu de plusieurs indicateurs : taux de chômage des jeunes élevé, décrochage scolaire, scolarisation moindre des jeunes adultes, difficultés socio-économiques des familles.

Ainsi Bernay n'échappe pas aux enjeux nationaux touchant les jeunes Français : favoriser l'autonomie (accès à la mobilité, logement, engagement, culture), travailler l'éducation, l'orientation et la formation, favoriser l'emploi et l'insertion (lutte contre le décrochage, apprentissage...), améliorer les conditions de vie des jeunes (santé, accès aux droits....).

DEFM de cat. ABC par âge en décembre 2017



Source : Pôle Emploi, décembre 2017

Bernay devra donc répondre à ces enjeux, aux côtés des partenaires de l'insertion sociale et professionnelle et de la communauté éducative. En matière d'information et d'accompagnement, plusieurs structures sont présentes :

- « Infos Jeunes », géré par l'intercommunalité. Il propose plusieurs accompagnements en termes d'orientation, d'accompagnement de projet, d'aide au permis de conduire, d'aide au logement (à destination des stagiaires et étudiants), d'aide au passage du BAFA et d'animations collectives (notamment dans l'utilisation du numérique)
- La mission locale Ouest Eure, dédiée à l'insertion sociale et professionnelle

A L'ECHELLE NATIONALE...

FOCUS/ NON-RECOURS AUX DROITS/ LOGEMENT

87 %

Part de jeunes qui déclarent avoir déjà entendu parler des aides financières au logement, contre 84 % pour le RSA ou 74 % pour la CMU (un chiffre qui tombe à moins de 30 % pour des dispositifs comme la garantie jeunes)

L'information sur les dispositifs d'aides et d'accompagnement et le recours aux droits et aux soins est un enjeu prégnant à l'échelle nationale. Parmi le dispositif le plus connu par les jeunes on retrouve les aides au logement.

Et pourtant, l'autonomie résidentielle reste peu évidente : poussé par la hausse du chômage, la population étudiante et l'augmentation du prix des logements, le taux de jeunes habitant chez leurs parents augmente à nouveau depuis le début des années 2000. Le coût financier du logement et de la vie ainsi que l'accès à l'emploi sont évoqués par 70% des jeunes Français comme la principale raison empêchant de quitter le domicile des parents.

Baromètre DJEPVA sur la jeunesse 2018, CREDOC, pôle évaluation et société - échantillonnage de 4500 jeunes ayant entre 18 et 30 ans

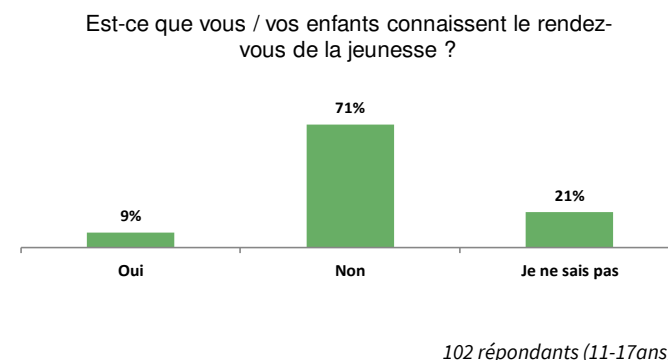
CE QU'EN DISENT LES FAMILLES / 11-17 ANS



Conformément aux enjeux évoqués plus haut, seules 8% des familles ayant des enfants entre 11 et 17 ans et qui ont répondu à l'enquête connaissent les RDV de la jeunesse.

Par ailleurs, les familles semblent en attente de plus de structures/ d'activités à destination des jeunes. 51 répondants à l'enquête ont formulé des propositions à la question « y a-t-il des choses à développer pour les jeunes à Bernay ? ».

Les réponses concernent la présence d'activités et d'infrastructures mais également à la mobilité, à la communication/ information.



Y a-t-il des choses à développer pour les jeunes à Bernay ?

« Il y a énormément d'associations sur Bernay, je pense qu'il y a un travail à faire la dessus pour faire découvrir de nouvelles choses aux jeunes »

« Proposer systématiquement des activités sportives, pendant les vacances scolaires, ou des animations à la journée »

« Une bonne information à leur destination et diversification des activités proposées... En lien avec leurs intérêts.... Faire des passerelles avec d'autres associations pour le sport ou la culture par exemple. »

« Cinéma, bowling, salle de concerts, skate parc comme à Fécamp, piscine avec jeux d'eau »

« Plus de cinéma, bowling, activités etc pour les 14-25 ans »

« Des activités qui boostent leur motivation »

« Plus d'activités culturelles et de découvertes, proposer des stages à la journée (Sport, activités culturelles, sorties) »

« Piscine plus attractive et avec des horaires plus étendus »

« Communication sur les Stages sportifs et culturels pendant les vacances. Challenges sportifs »

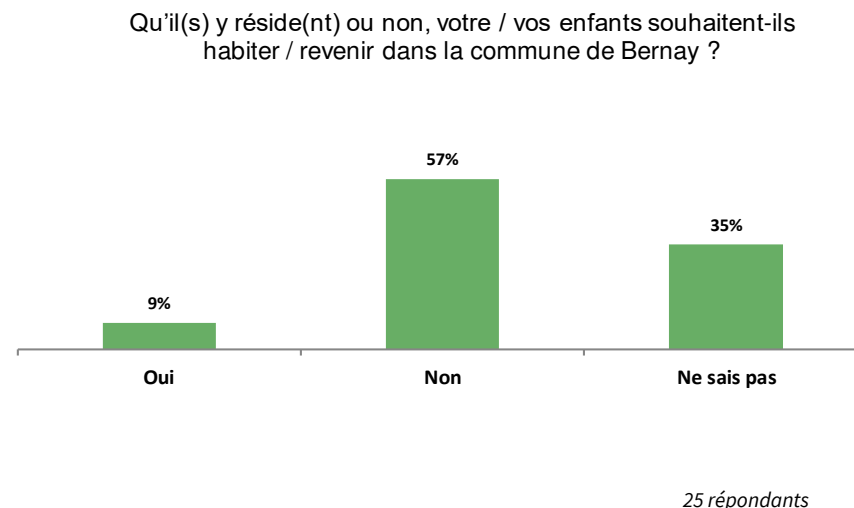
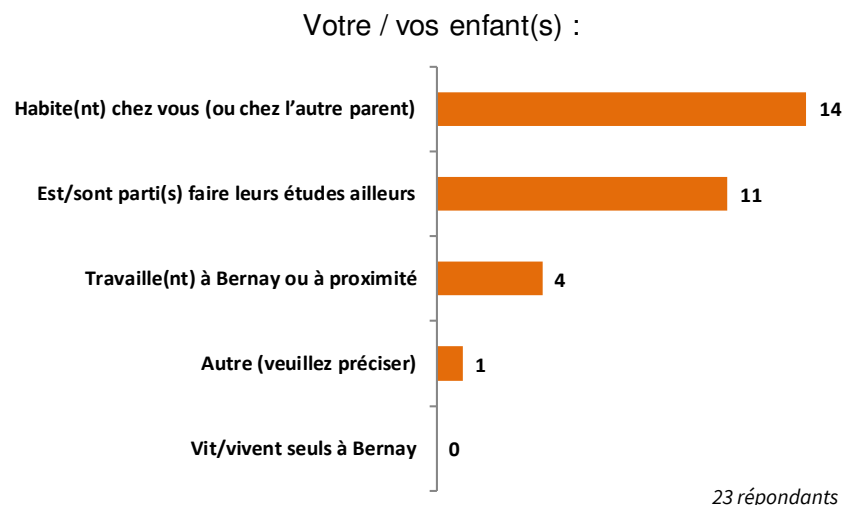
« Bus scolaire pour collèges quand on habite dans les hameaux »

Sélection de réponses parmi 51 répondants

CE QU'EN DISENT LES FAMILLES / 18-25 ANS



26 familles ayant répondu au questionnaire avaient des enfants entre 18 et 25 ans, ces chiffres sont donc à prendre avec précaution.



Ci-dessous les raisons évoquées par les familles d'enfants de 18 à 25 ans qui sont partis ou qui souhaitent partir.

« Ville vieillissante , aucun attrait pour les jeunes, pas de bowling ni de cinéma adapté, bars qui ferment de bonne heure, pas de magasins de vêtements pour les jeunes... »

« Manque cinéma, structure nautique... »

« Pour trouver du travail les grandes villes sont plus attrayantes pour les jeunes »

« Il préfère les grandes villes. On s'ennuie à Bernay ! »

« Manque d'emploi, environnement non stable pour fonder une famille (plus de maternité, ...) »

« Ville peu attractive pour les jeunes. Difficulté pour trouver un emploi. »

« Pour trouver du travail les grandes villes sont plus attrayantes pour les jeunes »

« La ville n'est pas assez active »

GRANDS CONSTATS

- Une ville-centre attirant plus les jeunes adultes que le reste de l'intercommunalité ou le département : 7,8 % de 18-24 ans contre 6,7 % dans l'Eure
- Des indicateurs de fragilité des jeunes bien présents avec un décrochage scolaire plus présent qu'ailleurs, une scolarisation plus faible des 18-24 ans, un taux de chômage élevé et, plus généralement, des difficultés socioéconomiques des familles
 - Une commune qui n'échappe pas aux enjeux nationaux qui touchent les jeunes : autonomie, mobilité, logement, orientation, insertion professionnelle, accès aux droits/ santé
- Un public ado et jeune adulte plus difficile à toucher par la Ville mais une politique volontariste d'ouverture culturelle, sportive et citoyenne des jeunes : *« Il faut transmettre aux jeunes l'envie et l'attractivité du territoire, adopter une vision positive de la jeunesse, leur donner envie de s'investir ! »**
- Des données sur les pratiques culturelles des jeunes bernayens non disponibles mais, en matière de pratiques sportives, des chiffres qui mettent en avant des ados et jeunes adultes résidant à Bernay qui sont plus sportifs qu'ailleurs

CE QU'EN DISENT LES FAMILLES

- Des familles en attente d'une offre plus conséquente pour les adolescents et les jeunes adultes : présence d'activités et d'infrastructures mais également accès à la mobilité, communication/ information

ENJEUX

La poursuite d'une politique jeunesse d'ouverture des jeunes via la culture, le sport et l'implication dans la vie de la Cité (et plus particulièrement des équipements de la ville)

La mobilisation des jeunes bernayens aux projets et aux actions de la ville

L'information et l'accompagnement des jeunes en difficultés socio-économique en partenariat avec les partenaires concernés (emploi, insertion, accès aux droits et à la santé...)

5

FAMILLES/
PARENTALITÉ



LA PLACE DES FAMILLES

La Ville de Bernay a décidé de développer sa mission d'accompagnement des parents dans leur rôle. Il s'agit avant tout d'accueillir, écouter, orienter et soutenir les familles (dans leur fonction parentale). Le travail des agents est aussi d'identifier les besoins des familles en termes de parentalité et tenter d'y répondre par la mise en place d'actions adaptées. La prévention est un axe important de cette mission et doit permettre aux parents de « mieux vivre leur territoire ».

Cela passe par des conférences, en présence de professionnels, mais aussi d'ateliers parents-enfants ou encore de café-rencontres avec les parents et coanimés par des professionnels de la petite enfance, comme la PMI, par exemple.

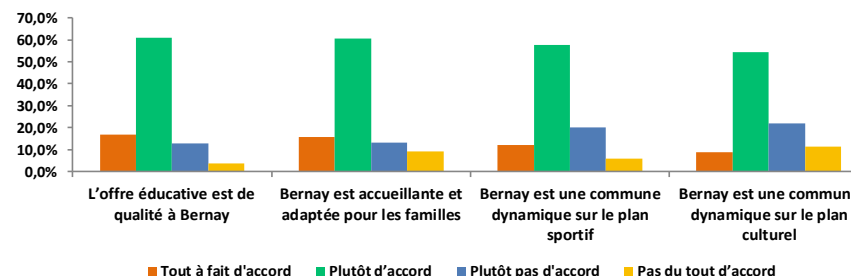
Ce travail s'organise en partenariat avec les acteurs locaux concernés, comme le centre social, ayant aussi une mission d'accompagnement des familles, mais également avec le multi-accueil ou le Relais Petites Enfance.

GRANDS CONSTATS

- Des indicateurs de précarité des familles bien présents : part de familles monoparentales élevé, taux de chômage plus important, part de revenus provenant des minima sociaux en augmentation ...
- Un guichet unique à destination des familles mis en place au printemps 2017 qui facilite l'accès à l'information pour les bernayens et les inscriptions pour les structures et les services pour les enfants de 0 à 17 ans
- Quelques actions en faveur de la parentalité qui se déploient : soirées conférences, café des parents, programmation « Les RDV de la famille » en majorité autour de la petite enfance

CE QU'EN DISENT LES FAMILLES

- Globalement des familles satisfaites de l'offre éducative dans une commune vue comme relativement dynamique sur le plan sportif et culturel, avec certaines infrastructures et animations d'ailleurs très fréquentées (médiathèque, un été à Bernay, Bernay...)
- Néanmoins des attentes des familles sur :
 - La modernisation et la diversification des équipements et activités de loisirs
 - Les actions en faveur de la parentalité (notamment activités parents/ enfants) avec des parents qui se questionnent en particulier sur : la scolarité/ l'aide au devoir, la communication parent/ enfant et la violence
- Trois grands sujets récurrents pour les familles : mobilité, accessibilité financière, information/ communication



248 répondants

ENJEUX

L'accompagnement des familles en situation de précarité en partenariat avec les acteurs institutionnels concernés (dont accès aux infrastructures et activités) dont formalisation de l'insertion professionnelle et sociale via l'accès aux modes de garde (accueil occasionnel au sein du multi-accueil, échanges avec le Conseil Départemental...)?

La poursuite de l'investissement de l'axe « parentalité » par la commune

L'information/ la communication à destination des familles

L'attractivité du territoire pour les famille au sens large : mobilité, services au public, services de médicaux dont médico-psychologiques (absence de Centres d'Action Médico-Sociale Précoce et délai d'attentes important au Centre Médico-psychologique)

UN GUICHET UNIQUE A DESTINATION DES FAMILLES

En mars 2017, un guichet unique à destination des familles a été mis en place en lien avec une modernisation/ réorganisation des services et une « *recherche plus générale de lisibilité et de visibilité des structures et des actions de la ville pour les habitants* »

Au-delà des 550 familles connectées pour qui les renseignements, l’inscription et la facturation des services aux 0-17 ans sont facilités, le guichet unique était l’occasion d’avoir une meilleure connaissance des familles résidant sur le territoire communal :

- Il est un passage obligé pour toute personne cherchant un mode de garde en accueil collectif
- Il a également vocation à être, par la suite, un outil d’observation de l’offre et de la demande de garde

DES ACTIONS EN FAVEUR DE LA PARENTALITÉ

Trois grands types d’actions ont été mis en place :

- Soirées conférences en relation avec le RAM (une soirée/ mois) ouvertes aux professionnels et aux parents qui le souhaitent
- Café des parents qui a lieu dans le multi-accueil pour les parents des enfants de moins de 6 mois (par une infirmière de PMI)
- 2018 : Programmation « Les RDV de la famille » : ateliers culinaires, ateliers récup ...

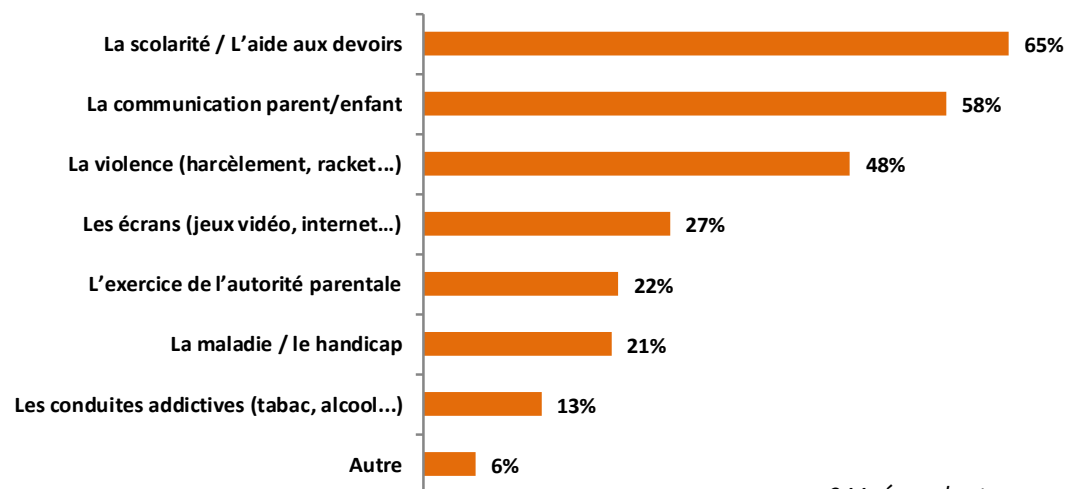
CE QU’EN DISENT LES FAMILLES / PARENTALITÉ (1/2)



Comme le montre le graphique ci-contre, de nombreux sujets préoccupent les parents bernayens : la scolarité/ l’aide aux devoirs, la communication parents/ enfants et la violence sont des thèmes tenant à cœur à environ un répondant sur deux !

Dans la case « autre », les parents ont mentionné : le sport, la culture, la citoyenneté, l’ouverture culturelle (racisme, homophobie), l’éco-citoyenneté, l’alimentation, l’orientation professionnelle et la bienveillance et l’éducation alternative.

En tant que parent, quels sont les thèmes qui vous tiennent le plus à cœur ?

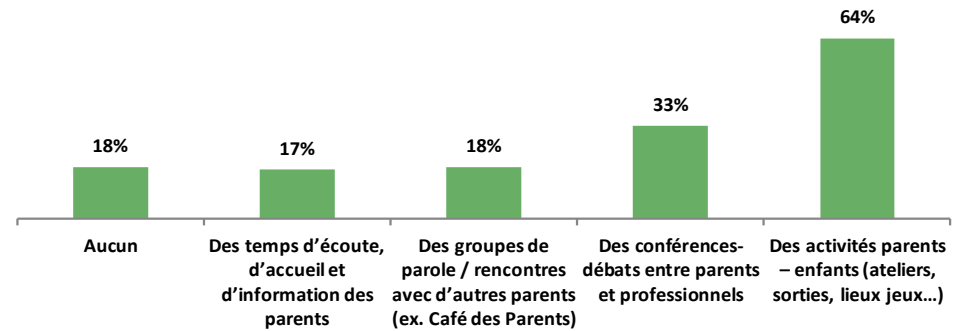


CE QU'EN DISENT LES FAMILLES/ PARENTALITÉ (2/2)



De même, les familles habitant à Bernay semblent en attente d'actions en faveur de la parentalité, en particulier les activités parents/ enfants (64%) et les conférences/ débats avec des professionnels (33%).

En tant que parent, est-ce que vous êtes / seriez intéressé(e) par :



211 répondants

CE QU'EN DISENT LES FAMILLES/ LOISIRS (1/2)

En matière d'activité culturelles et sportives, les activités mentionnées en priorité sont les suivantes :

- Football (36 répondants en 1^{ère} activité)
- Gymnastique (17 répondants en 1^{ère} activité)
- Natation (17 répondants en 1^{ère} activité)
- Basketball (13 répondants en 1^{ère} activité)
- Danse (13 répondants en 1^{ère} activité)
- Musique (12 répondants en 1^{ère} activité)
- Handball (9 répondants en 1^{ère} activité)

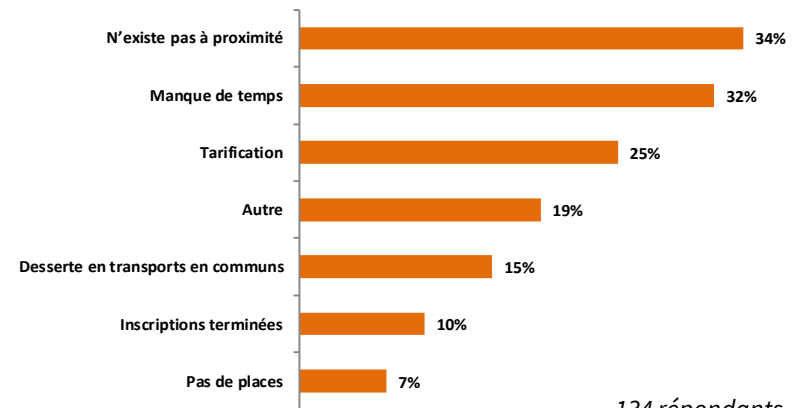
La majorité de ces activités sont réalisées une à deux par semaine et dans la commune de Bernay.

Une famille sur deux a déclaré qu'il y avait d'autres activités que son/ ses enfant(s) aimerai(en)t pratiquer.

Les raisons pour lesquelles les enfants ne pratiquent par l'activité concernée sont avant tout : le fait qu'elle n'existe pas à proximité, le manque de temps mais également la tarification de ces activités (25%).

Dans la case « autre », on retrouve principalement les horaires inadaptés ainsi que la communication/ information autour des activités.

Pourquoi ne les pratiquent-ils pas ?



134 répondants

Parmi les activités évoquées qui ne sont pas/moins pratiquées par les enfants : « *trampoline, BMX, tir, natation synchronisée, éveil musical, capoeira, poterie, escalade, échecs, escrime, boxe ...* »

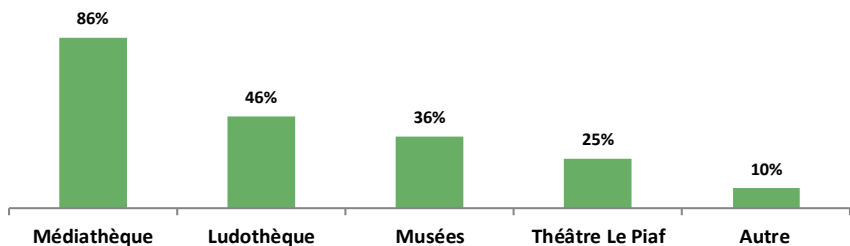
CE QU'EN DISENT LES FAMILLES/ ACTIVITÉS, EQUIPEMENTS & ANIMATIONS



Qu'il s'agisse d'activités/ équipements culturels ou d'animation du territoire (dont certains semblent très bien identifiés par les familles), les raisons de la non-fréquentation de certaines activités/ équipements par les familles sont avant tout : le manque de temps (non-spécifique à Bernay) et le manque d'information.

ACTIVITÉS ET ÉQUIPEMENTS

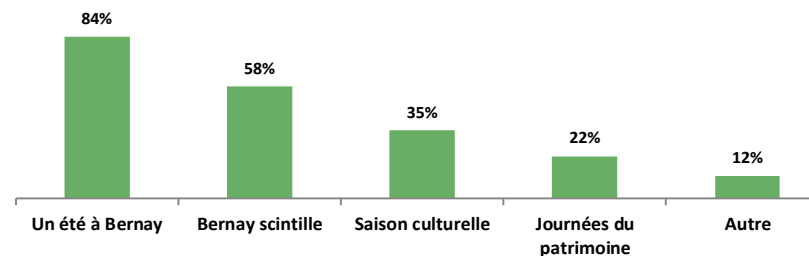
Est-ce que vos enfants fréquentent les activités / équipements culturels de la ville ?



196 répondants

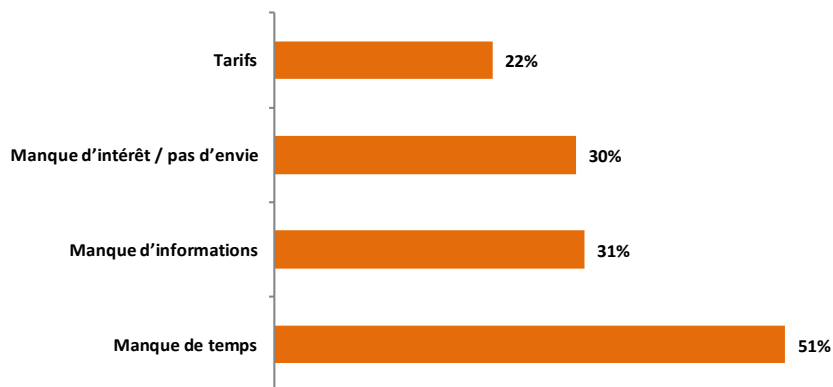
ANIMATIONS DU TERRITOIRE

En famille, à quelles animations du territoire participez-vous ?



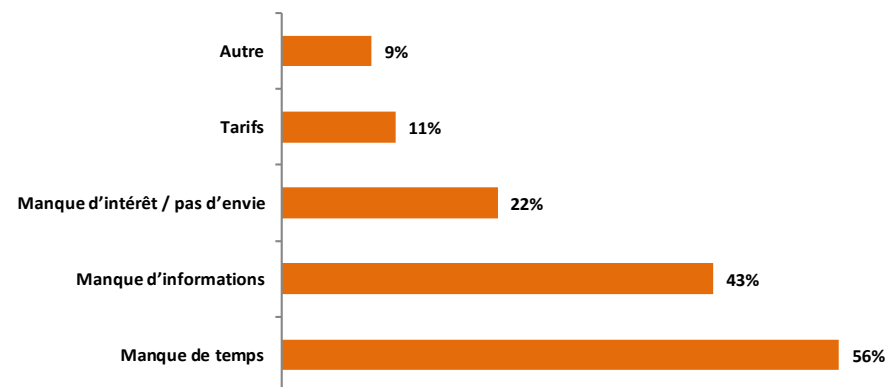
209 répondants

S'ils ne fréquentent pas les activités / équipements, pourquoi ?



182 répondants

Si vous ne participez pas à certaines animations, pourquoi ?



166 répondants

CE QU'EN DISENT LES FAMILLES/ SYNTHÈSE

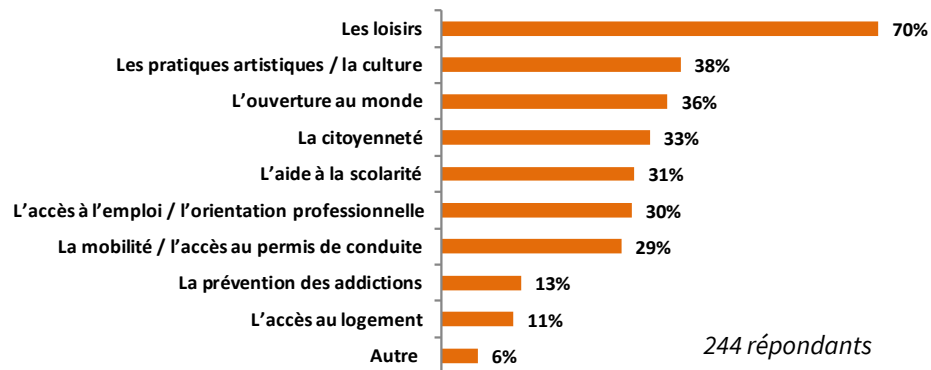


119 familles se sont exprimées à la question ouverte « A votre avis, que faut-il améliorer ou développer pour améliorer la vie des enfants, des jeunes et/ ou des parents de Bernay ? ». Ci-dessous les principaux éléments évoqués :

Les infrastructures culturelles et de loisirs reviennent en priorité tant en terme de modernisation des équipements que de diversification :

- « Manque un vrai cinéma (2 belles salles suffiraient) une vraie piscine (plusieurs bassins 25/50m et jeux) »
- « Il faudrait installer un (ou plusieurs) parc urbain de football type city stade »
- « Moderniser les équipements de loisirs : cinéma, piscine, aire de jeu »
- « les ados s'ennuient et avec des enfants de moins de 3 ans on tourne en rond très vite »
- « Propositions vers les 16-18 ans »
- « Diversifier les propositions pour permette aux jeunes de rester ou d'avoir envie de revenir sur Bernay »

A votre avis, quels sujets doit investir la commune de Bernay en priorité pour les jeunes ?



En toute logique (cf. Partie parentalité), les échanges entre familles et avec les enfants sont également cités : « Des lieux et activités de rencontre pour rencontrer d'autres parents. » « Un réseau d'échange qui leur serait dédié. »

Plusieurs sujets transversaux apparaissent également ici et tout au long du questionnaire) :

- La mobilité
 - « Meilleure couverture de Bernay par le bus de ville et horaires adaptés aux lieux de loisirs et collèges »
 - « Les pistes cyclables pour améliorer l'accès au centre ville aux familles en vélo »
 - « Aide à la mobilité (bus, pistes cyclables) depuis les hameaux »
- L'accessibilité financière des équipements et activités
 - « Aide financière même minime à la pratique sportive »
 - « Des aides financières pour financer les activités extra scolaires, et pas que pour les parents chômeurs »
 - « Accès à des logements sociaux (dont maisons) pour les familles en difficulté »
- L'information/ la communication : « l'information aux familles », « plus de communication sur les activités »

Parmi les réponses également, le maintien des services publics (notamment les services médicaux évoqués) mais également l'attractivité du territoire (dont attractivité commerciale) de manière générale : « Capitaliser sur la jeunesse en proposant des activités et infrastructures dignes de ce nom afin de remonter l'attractivité de la ville pour faire venir de nouvelles forces vives qui permettront d'améliorer l'activité économique »

6

L'ACTION SOCIALE



LES POLITIQUES PUBLIQUES ET DISPOSITIFS

La Ville de Bernay s'est donné les moyens d'intégrer divers dispositifs afin de dynamiser son territoire et soutenir les plus démunis. Lauréate de « Petites villes de demain », elle bénéficie également du soutien de l'Etat à travers la politique de la Ville, pour son quartier du Bourg-le-Comte. Un programme de réussite éducative permet d'ailleurs d'apporter une aide aux enfants scolarisés et leurs familles du quartier.

En lien avec la Caf de l'Eure, la ville construit sa politique enfance-famille autour de sa Convention Globale Territoriale, signée fin 2021. Elle peut aussi compter sur le CLAS, qu'elle coanime avec le centre social ACCES, aussi sur l'ensemble de ses partenaires avec lesquels elle a bâti son PEDT.

Ville-centre de l'Intercom Terres de Normandie, elle intègre ses divers dispositifs. Par exemple, la ville a intégré le Plan Alimentaire Territorial dans sa mission de bien nourrir ses élèves. Elle est intégrée au Contrat de Relance et de Transition Ecologique de l'Intercom afin de défendre au mieux ses grands projets de revitalisation.

LES INFRASTRUCTURES BERNAYENNES

La commune de Bernay est dotée de divers services aux habitants. Une toute nouvelle Maison du Département est installée sur le quartier du Bourg-le-Comte, proposant ainsi aux familles plusieurs services à caractère social dont une antenne PMI.

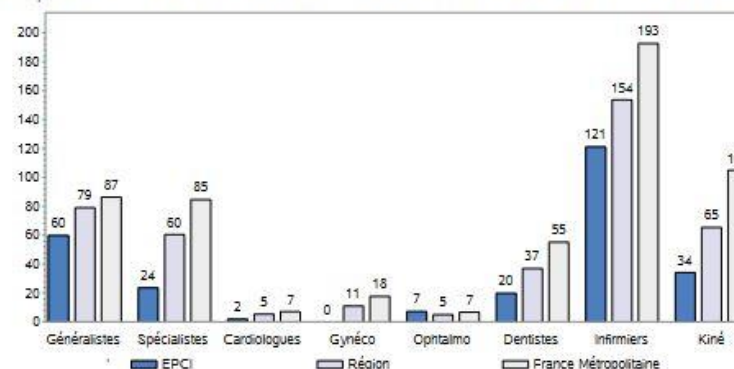
Depuis 2022, la ville accueille une Maison France Services qu'elle coanime avec l'Intercom porteuse de cette compétence.

Le tissu associatif caritatif est aussi dense sur le territoire communal avec la présence de la Croix Rouge, du Secours Populaire, du Secours Catholique, de Saint Vincent de Paul et des Restos du Cœur. L'association YSOS est présente sur le territoire, avec un CHRS, un hébergement d'urgence et un centre d'accueil pour migrants.

Concernant la participation des habitants, plusieurs initiatives locales témoignent une certaine volonté de bernayens d'agir sur leur territoire. Le centre social ACCES créé en 2019 sur le quartier « Politique de la Ville », apporte une aide quotidienne aux habitants et un accompagnement des familles. La ville compte aussi deux associations de quartiers et un café associatif nouvelle créé. La municipalité soutient également cette participation citoyenne en mettant en place diverses favorisant la prise en parole des habitants (rencontres entre élus et habitants sur les quartiers, conseil participatif des écoles...).

La ville compte aussi un centre hospitalier de proximité, dont la maternité fermée en 2010 a laissé place à un CGPP, et trois maisons médicales privées. Malgré ces initiatives, la couverture médicale est insuffisante avec un manque cruel de certains spécialistes. Il en va de même pour la santé mentale. Malgré la présence d'un centre médico-psychologique enfant/ados/adultes et d'un CATTP enfants et adultes (centre d'accueil thérapeutique à temps partiel), l'attente pour une prise en charge est très longue.

Densité de professionnels de santé (libéraux ou mixtes) pour 100 000 habitants - 01/01/2020



Elle bénéficie également sur son territoire d'un ESAT, géré par l'ADAPT de l'Eure, mais aussi d'un SAVS Trisomie 21 et d'un foyer d'hébergement géré par les Papillons Blancs.

Concernant l'insertion socio-professionnelle, le territoire peut s'appuyer sur le Département proposant un accueil physique des bénéficiaires du RSA et de l'association ACCES, association d'insertion par l'économique qui propose un service d'aide à domicile et une ferme d'insertion, la ferme de Champeaux.

LE SOUTIEN DE LA VILLE AUX PLUS VULNERABLES

Le Centre Communal d'Action Sociale de la Ville de Bernay s'est également adapté à la demande de ses habitants, notamment en se développant et en se professionnalisant, accueillant ainsi un travailleur social depuis 2018.

Le public cible : personnes vulnérables bernayens avec un axe tout particulier pour le public senior ainsi que pour les victimes de violences intra familiales. Les familles sont quant à elles prioritairement suivies par le Département.

La spécificité du CCAS est de proposer un accompagnement de proximité, renforcé afin de réaliser une évaluation sociale complète, de répondre à l'urgence et de mettre en place une coordination partenariale selon la thématique (accès aux soins, aux droits, financier etc...). Dans un souci de maillage de territoire et afin de ne laisser aucun usager sans manger, le CCAS et les associations caritatives œuvrent conjointement pour répondre à ce besoin vital.

Le CCAS gère l'aide légale qui regroupe l'ensemble des aides destinées à compenser certains déséquilibres financiers dus à la maladie, au vieillissement ou aux handicaps des personnes qui ne peuvent être aidées par d'autres moyens. Le CCAS participe à l'instruction des dossiers de demande d'aide sociale. Le CCAS assure l'instruction administrative : rôle d'accueil des demandeurs, aide au remplissage des dossiers, de compilation et de validation des pièces justificatives, transmission à l'autorité chargée de statuer sur la demande.

Les aides légales sont instruites à l'échelon local mais restent soumises à la décision de l'autorité référente.

A l'aide légale, ajoutons l'aide facultative qui vise au soutien financier des personnes qui, par manque ou absence de ressources, connaissent des difficultés particulières d'accès à des besoins vitaux ou spécifiques. Le « règlement d'attribution des aides facultatives » établit les différents critères pour accéder aux aides d'urgence et les formes d'intervention. Une évaluation sociale est effectuée par l'intervenante sociale du CCAS et donne lieu à un passage en commission d'aide sociale facultative.

Les aides facultatives sont soumises à conditions et peuvent se présenter sous diverses formes :

- Aide à la subsistance
- Aide à la restauration scolaire
- Aide aux séjours d'accueil de loisirs
- Aide exceptionnelle d'urgence
- Aide aux accidents de la vie

LE SOUTIEN DE LA VILLE AUX PLUS VULNERABLES

Le CCAS propose en outre, les services suivants :

- Service logement
- Point justice
- Gestion d'une résidence autonomie
- Accueil et écoute des personnes victimes de violences intrafamiliales, conjugales grâce à la plateforme OREV. A cela, s'ajoute deux appartements permettant une mise à l'abri des victimes.
- Permanences de partenaires au sein des bureaux mutualisés
- Coordination des animations seniors dont l'objectif est de lutter contre l'isolement et la perte d'autonomie (colis de Noël, thé dansant, forum, actions santé).
- En complément le CCAS porte une attention particulière aux personnes âgées en difficulté par le dispositif « vigilance solidaire ». Le CCAS est la porte d'entrée pour toute situation précaire.
- Les visites solidaires au domicile des personnes âgées volontaires menées par deux services civiques permettent de proposer un jeu, une promenade, une discussion dans le but de maintenir le lien social dans une démarche intergénérationnelle.

LA LUTTE CONTRE LES VIOLENCES INTRAFAMILIALES

La Ville de Bernay, face aux problématiques de violences intrafamiliales que les services et partenaires locaux rencontraient régulièrement, a décidé début 2021 de créer la Mission « OREV », « Orientation Réseau Ecoute et Violences » avec ses partenaires, que sont le CIDFF de l'Eure et le Centre Hospitalier de Bernay.

Les objectifs de ce dispositif sont de lutter contre les violences intrafamiliales en développant des actions de prévention, mais il s'agit aussi de permettre aux victimes d'envisager une suite plus sereine dans leur parcours. Le dispositif se décline ainsi à plusieurs niveaux :

- Ecoute des victimes de violences intrafamiliales et/ou de leur entourage
- Orientations vers partenaires de soins, institutions, gendarmerie et associations d'aide aux victimes en lien avec les problématiques posées et les différentes démarches à effectuer par la personne.
- Prise en charge des victimes via le logement d'urgence et les logements temporaires.
- Accompagnement aux démarches administratives et à la sortie vers un logement autonome.
- Participation aux groupes et réunions du GPVIF et du CISPDR
- Intervention dans le cadre de sensibilisation auprès de tout public et de prévention dans les établissements scolaires, accueil de jeunes et établissements spécialisés.
- Promotion des dispositifs locaux et nationaux d'écoute et d'accompagnement des femmes victimes de violences à travers une communication dans la presse, le site web, les panneaux lumineux et les panneaux d'affichages de la collectivité ainsi que dans les lieux de proximité.

Pour consolider cette action, la Ville, en partenariat avec la Politique de la Ville et donc les bailleurs sociaux concernés, a réservé deux appartements d'urgence pour y accueillir des victimes.

Enfin, une éducatrice spécialisée, a en charge de dispositif au sein de la collectivité. Cette action est un exemple de travail en réseau, puisqu'elle est rendue possible grâce aux multiples partenaires (CIDFF, gendarmerie, Ysos, La Pause, le CH de Bernay, AVEDE/ACEJE, Le Département, la Mission d'appui PASS Bernay et Pont-Audemer, le CSAPA, la Police Municipale).

Sous-préfecture de l'Eure, la Ville de Bernay offre bon nombre de services à ses habitants mais également aux habitants des communes environnantes.

Elle centralise divers services de santé, comme un centre hospitalier, 3 maisons de santé permettant de regrouper différents professionnels médicaux et paramédicaux. Dans les différentes maisons médicales nous retrouvons, des médecins généralistes, ophtalmologues, sage-femmes, gynécologues mais aussi dentistes et cabinets d'infirmières. Des kinésithérapeutes, ostéopathes, orthophonistes exercent à Bernay. Malgré les différents professionnels de santé présents, la commune manque cruellement de médecins pour répondre à la demande des habitants de la ville et des communes voisines.

De par sa brutalité et son déploiement rapide, la crise sanitaire a révélé l'importance du rôle des centralités de petites tailles dans le relais qu'elles peuvent apporter aux plus grandes villes notamment en termes de structures de santé et d'accueil complémentaires. Dans ce contexte, avec ces 130 associations, Bernay a pu exercer pleinement son rôle de centralité via l'axe « solidaire » acté dans le contrat municipal et déployé avec beaucoup de conviction par les élus et les agents auprès des personnes vulnérables et des commerces dits « non essentiels » notamment.

La municipalité soutient toutes les initiatives favorisant l'accès aux services que ce soit dans le domaine de la santé ou de l'accès au droit. Ainsi, en partenariat avec l'IBTN, la ville a permis l'ouverture d'une maison France Service en centre-ville. Ce service vient compléter l'ensemble des services déjà présents sur la commune et qui fait de Bernay le principal pôle de centralité de l'Intercom : Pôle Emploi, Mission Locale, centre des impôts, CPAM, la poste, la CAF, maison du Département, CCAS.

EN SYNTHESE



FORCES**FAIBLESSES**

- Ville desservie par la gare SNCF qui la relie aux grandes villes de la Région et de Paris
- Un réseau de bus interne permettant de desservir le centre-ville, les différents quartiers, et les ZA
- Nomad : ligne de bus régionale quotidienne Bernay Pont-Audemer
- Tissu économique fort de ses 200 PME/PMI, 120 artisans et 217 commerces dans le centre-ville
- Un cadre de vie préservé et des équipements et services qui attirent les franciliens en recherche de « mise au vert » post Covid
- Un patrimoine historique important (église, basilique, abbaye et abbatiale, hôtel de la Gabelle, nombreuses maisons à pans de bois)
- Une diversité de services (MFS, sous-préfecture, CPAM, DGFIP...), qui bénéficie aux communs alentours notamment en matière de santé (hôpital, 3 maisons de santé)
- Des infrastructures sportives (dojo, salle d'escalade, ...) et une offre culturelle importante (conservatoire de musique, théâtre, musée des Beaux-Arts, festivals...), sources d'attractivité
- Un tissu associatif riche et dynamique
- Un réseau d'acteurs de l'action sociale présent sur le territoire
- Un réseau partenarial de soutien à la parentalité et aux familles qui prennent en considération les problématiques rencontrées
- Une offre éducative de qualité et qui se modernise, favorisant ainsi un accueil bienveillant des enfants.

Baisse démographique et vieillissement de la population

Fragilités socio-économiques du territoire avec une part des familles monoparentales significative et un taux de pauvreté plus accru des jeunes de moins de 25 ans

Un taux de scolarisation des 18/24 ans bien en dessous des moyennes départementales et régionales

Manque de professionnels médicaux et médico-sociaux (dont santé mentale)

Ruptures dans les cheminements piétons et dans les pistes cyclables qui rendent la pratique de modes de déplacements actifs aléatoire

Peu de foncier disponible en centre-ville pour des projets adaptés aux nouveaux besoins et à l'accueil de jeunes ménages

OPPORTUNITÉS**MENACES**

Des dispositifs spécifiques soutenant : Politique de la Ville, CRTE, Plan Alimentaire Territorial, Contrat de Territoire, Plan de Relance, CTG, 1000 premiers jours...

Insuffisance de rénovation du parc de logement privé et public

Signature d'une Opération de Revitalisation du Territoire, dans le cadre de « Petites Villes de demain »

Une situation dégradée de l'habitat

Un poste dédié au sein de la collectivité, à l'habitat et le logement.

Une offre de formation insuffisante, ne permettant à certains jeunes de poursuivre leurs études

Une gouvernance municipale pro-active dans la participation citoyenne et dans le développement de l'attractivité de sa commune

Une baisse constante des effectifs scolaires

Des initiatives locales qui se développent pour favoriser le vivre-ensemble

Une présence constante des acteurs locaux dans la démarche du PESL qui témoigne d'une envie de travailler ensemble

Restructuration du quartier de la gare pour en faire un pôle multimodal, avec la création d'une gare routière scolaire par l'intercom et la création de pistes cyclables

Une dynamique Ville/ Intercom qui se redéploie